



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum : 26 oktober 2021

Kenmerk : Z120336/Raad-00679

Portefeuillehouder : M. Besselink

Onderwerp : Algemene Plaatselijke Verordening Bronckhorst 2021

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

De Algemene Plaatselijke Verordening Bronckhorst 2016 in te trekken en de Algemene Plaatselijke Verordening Bronckhorst 2021 vast te stellen.

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) bevat de gemeentelijke regelgeving op het gebied van, onder andere, openbare orde en veiligheid, prostitutie en bescherming van het milieu en natuurschoon. De laatste keer dat er grote wijzigingen hebben plaatsgevonden in de APV van Bronckhorst is in 2016 geweest. In 2017, 2018 en 2020 zijn enkele kleinere wijzigingen doorgevoerd.

Door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) is sinds 2016 de modelverordening een aantal keren aangepast. Deze wijzigingen waren tot nu toe niet in de APV van Bronckhorst doorgevoerd. De ledenbrieven 2018, 2019 en 2020 zijn hierbij als uitgangspunt gebruikt.

Afstemming

Afgestemd met Openbare Orde en Veiligheid, Toezicht en handhaving en Juridische zaken.

Beoogd effect

Een nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening die is afgestemd op de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

Argumenten

1.1 de gemeenteraad is bevoegd voor het vaststellen en intrekken van de Algemene Plaatselijke Verordening

Volgens artikel 147 van de Gemeentewet worden gemeentelijke verordeningen door de raad vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij de wet of door de raad krachtens de wet aan het college of de burgemeester is toegekend. De APV voldoet hieraan en moet dus door de gemeenteraad van Bronckhorst worden vastgesteld.

1.2 de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft als basis gediend voor de actualisatie

De model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft als basis gediend voor de Algemene Plaatselijke Verordening Bronckhorst 2021. De nieuwe APV 2021 is aangepast volgens de laatste wijzigingen.

Het volgen van de modelverordening is geen verplichting, de gemeente heeft een zelfstandige bevoegdheid om artikelen in de APV op te nemen. In de APV Bronckhorst 2021 is de modelverordening grotendeels gevolgd. Alleen op die onderdelen waarover regionale afspraken zijn gemaakt, waar er vanuit de gemeente wensen lagen of die in de huidige verordening al afwijken van de modelverordening wordt afgeweken van de modelverordening.

Aanpassing APV in verband met inwerkingtreding Omgevingswet.

De Algemene plaatselijke verordening bevat regels over de fysieke leefomgeving en is aangepast met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn geactualiseerd, zodat vanaf juli 2022 doorgewerkt kan worden met deze verordening onder de Ow. Het betreft een juridisch-technische omzetting.

1.3 De apv is geactualiseerd met lokale wensen

Bij een aantal artikelen is ingespeeld op de lokale situatie en wensen in Bronckhorst. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het opnemen van een artikel over het plukken van paddenstoelen. Deze artikelen zijn in de verordening terug te vinden met als toevoeging de letter **B** (van Bronckhorst) in het artikelnummer. Op deze wijze zijn de lokale artikelen snel terug te vinden in de APV. De meeste Bronckhorst artikelen zijn rechtstreeks overgenomen uit de APV 2016. Het **artikel 5:38 B Bescherming Bronckhorst**, over het parkeren in Bronckhorst is bijvoorbeeld rechtstreeks overgenomen uit de APV 2016.

Daar waar achter het artikelnummer een **A** is vermeld is afgesproken dit artikel in regionaal verband op te nemen. In de APV 2021 zijn in artikelen die verwijzen naar andere wet- en regelgeving voor verwijzing naar die regelgeving hyperlinks gemaakt zodat direct kan worden gekeken wat er in deze regelgeving is vermeld.

Artikel 2:73a Carbidschieten is in het huidige voorstel hetzelfde gebleven als in de wijziging van vorig jaar december. Deze wijziging betrof de meldingsplicht en de gewijzigde afsteektijden. De reden destijds en ook nu is dat we vanwege de corona inzichtelijk willen hebben waar er met carbid geschoten wordt. De tijden zijn vanwege de toezicht en handhaving aangepast. In 2022 als de coronamaatregelen daartoe aanleiding geven zullen we dit artikel evalueren en indien gewenst aanpassen.

1.4 er wordt uitvoering gegeven aan de motie Lachgas is niet om te lachen

Op 7 november 2019 is met algemene stemmen de motie *Lachgas is niet om te lachen* aangenomen. In de motie wordt het college verzocht om te onderzoeken op welke manier het gebruik van recreatief lachgas in de openbare ruimte tegengegaan kan worden. Het oneigenlijk gebruik en de verkoop van lachgas vormt een niet te onderschatten probleem bij voornamelijk jongeren. Het geeft gezondheidsrisico's en veroorzaakt hinder en overlast. De toevoeging van lachgas op lijst 2 is nog niet gerealiseerd en daarom is er nog geen landelijke oplossing voor deze problematiek.

Het verbod op het gebruiken van lachgas valt onder artikel 2:74a *Openlijk drugsgebruik*. In dit artikel is opgenomen dat het verboden is middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet *of daarop gelijkende* waar te gebruiken.

Bij "daarop gelijkend waar" kan bijvoorbeeld worden gedacht aan nieuwe middelen die al wel worden gebruikt zoals lachgas, maar nog niet op de lijst voorkomen en waartegen wel moet worden opgetreden.

1.5 voor evenementen waarvoor geen vergunning nodig is, is een artikel opgenomen

In 2013 is de beleidslijn Vrijgestelde evenementen Bronckhorst 2013 door het college vastgesteld. In deze beleidslijn is omschreven voor welke evenementen geen vergunning of melding nodig is. In de APV 2021 is een artikel toegevoegd over de evenementen waar geen

melding of vergunning nodig is. Hierdoor is de beleidslijn Vrijgestelde evenementen Bronckhorst 2013 overbodig geworden en kan deze worden ingetrokken.

Om te voorkomen dat er voor deze evenementen in de tijd tussen collegebesluit en raadsbesluit een melding moet worden ingediend wordt deze beleidslijn ingetrokken op het moment dat de APV 2021 in werking is getreden.

1.6 om ordeverstoring te voorkomen is een verbod opgenomen over het zichtbaar dragen van uitingen van verboden organisaties.

Aan artikel 2:26 *Ordeverstoring* (bij evenementen) wordt een tweede lid toegevoegd.

Het gaat om leden van enkele motorclubs waarvan een groot aantal leden betrokken is bij tal van verboden criminele gedragingen. Ze vormen een aantasting van de veiligheid van de samenleving. Door de gedragingen en intimidatie die van deze duidelijk herkenbare groep uitgaat, is sprake van uitstraling van deze gedragingen naar een bredere kring van niet-betrokken burgers. Het is vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan. Om toch te kunnen optreden tegen de aanwezigheid van dit uiterlijk vertoon in de publieke ruimte, vanwege de impact die dat heeft op de openbare orde, wordt een verbodsbepaling opgenomen in de APV.

In artikel 2:50a is een vergelijkbaar artikel opgenomen waarbij een verbod wordt ingesteld het dragen van zichtbare uitingen van verboden organisaties op openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

1.7 Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

Het doel van de exploitatievergunning is om hinder en overlast voor de woon- en leefomgeving van de openbare inrichting en verstoring van de openbare orde tegen te gaan en is hoofdzakelijk gericht op alcoholvrije eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops, prostitutiebedrijven, campings en vakantieparken.

Daarnaast kan het invoeren van de exploitatievergunning bijdragen in het kader van de aanpak van ondermijning. Het invoeren van het exploitatievergunningstelsel biedt de mogelijkheid om te toetsen of de aanvrager/ondernemer van goed levensgedrag is en of de onderneming niet wordt gefinancierd met 'crimineel' geld. Deze toetsing, op grond van de Wet Bibob (Bevordering integriteits-beoordelingen door het openbaar bestuur), kan een extra preventieve werking hebben.

Overgangsperiode

Openbare inrichtingen (zoals benoemd in de toelichting) die op het moment van inwerkingtreding van deze verordening al worden geëxploiteerd en onder de vergunningplicht vallen, mogen tot uiterlijk 1 december 2022, zonder exploitatievergunning als bedoeld in artikel 2:28 van de Apv, worden geëxploiteerd.

Kanttekeningen

1.8 het opnemen van artikelen die afwijken van de modelverordening zijn lastiger te handhaven

Wanneer er in de APV artikelen opgenomen worden die afwijken van de model-APV is dit lastiger voor handhaving en de politie. Dit geldt voor de artikelen met een A of B erachter. Ze kunnen dan de landelijke handhavingmodule niet een op een toepassen. De standaard feitcodes zijn dan niet te gebruiken. Je kunt dan niets opzoeken, je moet proces-verbaal opmaken waarna het OM bepaalt of er verder gehandhaafd wordt.

1.9 het opnemen van de exploitatievergunning is een lastenverzwaring

De invoering van de exploitatievergunning betekent een lastenverzwaring voor de aangewezen openbare inrichtingen. Wij proberen deze last echter zo veel mogelijk te beperken. Mede door de voorgestelde overgangsperiode en door goede communicatie met de bedrijven die het betreffen.

In de andere gemeenten in de Achterhoek heeft de invoering van de exploitatievergunning niet tot problemen geleid.

Kosten, baten en dekking

Voor de afhandeling van de meldingen carbidtschieten in 2021 en de exploitatievergunningen in 2022 wordt tijdelijk ingehuurd. De middelen hiervoor komen uit de bestaande begroting.

De meldingen voor carbidtschieten zijn ook in deze wijziging opgenomen als tijdelijke maatregel ter bestrijding van corona. Het is moeilijk in te schatten welke inzet er structureel nodig is voor het afhandelen van de exploitatievergunningen. In 2022 wordt uitgewerkt welke inzet er structureel naar verwachting nodig is.

Uitvoering

Na vaststelling in de raad wordt de APV bekendgemaakt via www.overheid.nl en het huis-aan-huisblad contact.

Evaluatie

Jaarlijks de Algemene plaatselijke verordening 2021 aanpassen aan de hand van ledenbrief VNG.

Hengelo (Gld),
Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,
B.J. Drewes M. Besselink

Bijlagen

- Toelichting op de Algemene Plaatselijke Verordening Bronckhorst 2021
Ledenbrieven VNG 2018, 2019, 2020.