



Voorstel College van Burgemeester en Wethouders

Openbaar	: Ja
Datum vergadering	: 27 februari 2024
Kenmerk	: Z137860/BenW-08705
Portefeuillehouder	: E.W. Blaauw
Onderwerp	: Verlenging aanbestedingsovereenkomsten dyslexie
Speerpunt coalitie	: Samen leven, werken en ontmoeten in een gezonde leefomgeving

Kernboodschap

De aanbestedingsovereenkomsten voor zorg voor ernstige, enkelvoudige dyslexie (EED), die zijn ingegaan op 1 augustus 2021, eindigen op 31 juli 2024. Met dit besluit verlengen we de overeenkomst met twee jaar tot en met 31 juli 2026. Hiermee versterken we de samenwerking tussen de drie zorgaanbieders en het onderwijs.

Voorstel

1. In te stemmen met de verlenging van de overeenkomsten dyslexiezorg voor ernstige, enkelvoudige dyslexie (EED) met Stichting Psychologische dienstverlening IJsselgroep, Berkel-B B.V. en Regionaal Instituut voor Dyslexie B.V. tot en met 31 juli 2026.
2. In te stemmen dat het besluit kenbaar wordt gemaakt aan de bij punt 1 genoemde dyslexieaanbieders door bijgevoegde brieven door het Sociaal Domein Achterhoek (SDA).

Inleiding

In 2021 heeft een aanbestedingsprocedure plaatsgevonden voor de zorg voor ernstige, enkelvoudige dyslexie (EED), via een apart inkooptraject. Op basis van de inschrijvingen zijn overeenkomsten aangegaan met Stichting Psychologische dienstverlening IJsselgroep, Berkel-B B.V. en Regionaal Instituut voor Dyslexie B.V. De overeenkomsten zijn ingegaan op 1 augustus 2021 en eindigen op 31 juli 2024 (zie bijlagen). Na het verstrijken van de looptijd kunnen de overeenkomsten maximaal met tweemaal twee jaar schriftelijk verlengd worden (zie artikel 2, lid 2.2 van de overeenkomsten).

Afstemming

Dit voorstel is afgestemd met wethouder Blaauw, cluster participatie, cluster financiën en de beleidsmedewerker jeugd. Ook heeft er regionale afstemming plaats gevonden tussen betrokken beleidsmedewerkers.

Beoogd effect

Met het verlengen van de aanbestedingsovereenkomsten wordt er regionaal gewerkt aan de zorg voor ernstige, enkelvoudige dyslexie (EED). Het verlengen van de aanbesteding zorgt ervoor dat de samenwerking tussen de drie zorgaanbieders en het onderwijs nog meer wordt versterkt.

Argumenten

1.1 De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de contractering van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie Zorg (EED).

Sinds 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp en de contractering van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie Zorg (EED). Tot 1 augustus 2021 werd deze zorg via de regionale open house procedure gecontracteerd. Negen dyslexie-aanbieders werden via een p*q financiering (traject-bekostiging) gefinancierd. Besloten is om vanaf 1 augustus 2021 langjarige overeenkomsten aan te gaan (3 jaar met 2x de mogelijkheid om voor 2 jaar te verlengen) met maximaal 3 dyslexiezorg-aanbieders en over te gaan op populatiebekostiging.

1.2 Het verlengen van de huidige overeenkomsten verstevigt de ketensamenwerking.

Waar de populatie jeugdigen gedurende de jaren voor de aanbesteding kromp, zagen de gemeenten de uitgaven voor de EED zorg jaarlijks stijgen. De stijging van het gebruik van dyslexie-zorg had diverse oorzaken: veranderende maatschappij (er wordt minder gelezen), niveau van lees- en taalonderwijs op school, financiële perverse prikkels door de p*q systematiek bij aanbieders en onvoldoende samenwerking tussen onderwijs en zorg. Een belangrijk uitgangspunt van de huidige overeenkomsten is het verstevigen van de ketensamenwerking en meer grip op het zorglandschap. De dyslexiezorg aanbieders hebben de opdracht om de samenwerking met scholen te verstevigen. Een stuurgroep met afvaardiging vanuit het onderwijs, aanbieders en gemeenten komt elk kwartaal bij elkaar om de ontwikkelingen te bespreken.

1.3 De effecten van het preventieve aanbod tot dusver.

Door de coronapandemie is het moeilijk om conclusies te trekken m.b.t. de aantallen. Hierdoor is een dip te zien in de toeleiding naar de EED-zorg. De instroom is inmiddels wel weer gestegen maar niet zo explosief als in de vorige contractperiode. Hoewel het contract pas 2,5 jaar loopt en deels in de coronaperiode viel, ziet men wel kwalitatieve effecten van de nieuwe werkwijze. Steeds meer scholen roepen de expertise van de dyslexie-aanbieders in en er wordt gebruik gemaakt van het preventieve aanbod.

Om daadwerkelijk de effecten van de inspanningen te kunnen zien, is een lange adem nodig. De samenwerking met het onderwijs en de samenwerking tussen de drie zorgaanbieders begint steeds meer vorm te krijgen. Zowel de ambtelijke werkgroep als de stuurgroep (zie argument 1.2) adviseren daarom de overeenkomst met de dyslexieaanbieders te verlengen.

1.4 De samenwerking tussen de zorgaanbieders en de scholen is een innovatieve binnen de dyslexiezorg.

De focus van de dyslexie-aanbieders ligt op intensieve samenwerking tussen de zorgaanbieders en scholen, waarbij preventie en vroege signalering centraal staan. Dit unieke initiatief, gericht op het voorkomen van verwijzingen naar specialistische zorg, wordt door landelijke organisaties zoals Dyslexie Centraal en het Nederlands Kwaliteitsinstituut Dyslexie als veelbelovend beschouwd. De Achterhoekse gemeenten worden erkend als koploper in Nederland, en hoewel preventie tijd vergt, getuigt dit van lef, vertrouwen en effectieve samenwerking tussen onderwijs en zorg. De komende jaren zal verdere samenwerking bijdragen aan een sluitend systeem, waardoor minder kinderen in de toekomst specialistische zorg nodig hebben.

2.1 Na het instemmen wordt het besluit kenbaar gemaakt door het Sociaal Domein Achterhoek (SDA).

Wanneer de colleges uit de regio tot verlenging hebben besloten, kan vanuit het SDA één brief per aanbieder versturen. In de brief wordt de verlenging kenbaar gemaakt. Dit hoeft niet door elke gemeente apart worden gedaan. De brieven zijn toegevoegd als bijlagen bij het collegevoorstel.

Kantekeningen

1.1 De samenwerking met het onderwijs blijft een punt van aandacht.

Hoewel de samenwerking met het onderwijs steeds meer vorm begint te krijgen, blijft het wel een punt van aandacht voor de stuurgroep. Samen met de samenwerkingsverbanden onderwijs en de schoolbesturen wordt de komende tijd bekeken hoe de scholen nog meer betrokken kunnen worden.

1.2 De effecten zijn op dit moment nog lastig aan te tonen.

Doordat de aanbesteding deels in de coronapandemie viel, is het nog moeilijk conclusies te trekken. Om daadwerkelijk effecten van de inspanningen te kunnen meten, is er meer tijd nodig. Belangrijk is om kritisch te blijven over de resultaten van de regionale aanbesteding en dit blijven monitoren.

Kosten, baten en dekking

Het regionale budget dat in de contractperiode 2024-2026 beschikbaar wordt gesteld bedraagt:

Contractjaar (schooljaar)	Budget
2022 – 2023	€1.615.000
2023 – 2024	€1.570.000
2024 – 2025	€1.950.000
2025 – 2026	€1.950.000

Het budget is gebaseerd op:

- De inzet in uren diagnostiek en behandeling in het schooljaar 2022 en 2023 maal de prijs per uur;
- De voor de berekening gehanteerde prijs per uur wordt geïndexeerd rekening houdend met de ingangsdatum van de verlenging, namelijk 1 augustus 2024. De indexatie bedraagt 4,38%.
- Een vermindering van deze inzet voor diagnostiek van 5% en van behandeling met 1,2% door het vergroten van de effectiviteit van diagnostiek en behandeling en een verminderde instroom door samenwerking in de keten te verbeteren
- Verrekening van onbenut budget uit de eerste drie contractjaren;

Een verdere verlaging van het budget is niet mogelijk. De in de aanbesteding veronderstelde daling van het aantal leerlingen is niet significant (<1%) en heeft geen impact op de hoogte van het budget.

Het is Opdrachtnemers gelukt om de diagnostiek effectiever uit te voeren. De gemiddelde inzet is 10,5 uur waar het protocol stelt dat dit 12 uur mag zijn. Voor de berekening van het budget wordt uitgegaan van een prijs per traject €1.177,56. In 2020 hanteerden de Achterhoekse gemeenten een tarief van €1.148,57 per traject. Een stijging van 2,5%.

De gemiddelde inzet binnen een behandeltraject is conform het protocol. Deze gaat uit van een inzet tussen de 45 en 65 uur per traject. De feitelijke inzet is gemiddeld 56,5 uur. Voor de berekening van het budget wordt uitgegaan van een prijs per traject €6.288,18. In 2020 hanteerden de Achterhoekse gemeenten een tarief van €5.446,61 per traject. Een stijging van 15,5%.

Het budget wordt voor het schooljaar 2025-2026 niet geïndexeerd. Opdrachtnemers blijven zich inzetten voor een verdere verlaging van het aantal diagnostiek- en behandeltrajecten dyslexie en de effectiviteit daarvan. Daardoor kan de zorg maar ook activiteiten in het kader van samenwerking en preventie tegen een gelijkblijvend budget worden geboden.

De lokale financiële impact hangt af van de interne verdeelsleutel die gemeenten met elkaar afspreken. Voor onderstaande percentages is de werkgroep uitgegaan van de verdeelsleutel zoals die is afgesproken bij start van de overeenkomst tussen de gemeenten. Hierin wordt het gemiddelde percentage per gemeente genomen van het aandeel in de diagnostiek prevalentie (2022), behandeling prevalentie (2022) en de leerlingenprognose (2024 en 2025).

Op basis van deze verdeelsleutel zijn de kosten voor de gemeenten voor de komende twee schooljaren (2024-2025 en 2025-2026) als volgt:

Gemeente	Aandeel in percentage	Aandeel in euro's
Aalten	7,8%	€ 152.100
Berkelland	13,7%	€ 267.150
Bronckhorst	11,7%	€ 228.150
Doetinchem	21,3%	€ 415.350
Montferland	11,2%	€ 218.400
Oost Gelre	12,0%	€ 234.000
Oude IJsselstreek	14,3%	€ 278.850
Winterswijk	8,0%	€ 156.000
Totaal	100,0%	€ 1.950.000

Er vindt geen verrekening plaats tussen gemeenten.

De kosten voor Bronckhorst bedragen € 228.150 per schooljaar en worden gedekt uit het bestaande budget voor Jeugdzorg Dyslexie (€ 248.508 per boekjaar). Het budgetoverschot wordt meegenomen in de impactanalyse ten behoeve van de perspectiefnota 2025.

Uitvoering

Stichting Psychologische dienstverlening IJsselgroep, Berkel-B B.V. en Regionaal Instituut voor Dyslexie B.V. informeren over het genomen besluit via bijgevoegde brief. Dit gebeurt via één brief die door het Sociaal Domein Achterhoek (SDA) wordt verstuurd.

Bijlagen

1. Overeenkomsten Ernstige Enkelvoudige Dyslexiezorg (EED) d.d. 2021 van Berkel-B, RID en IJsselgroep (ter informatie, er worden geen nieuwe overeenkomsten opgesteld i.v.m. de verlenging)
2. Brief verlenging overeenkomst dyslexiezorg Berkel-B
3. Brief verlenging overeenkomst dyslexiezorg RID
4. Brief verlenging overeenkomst dyslexiezorg IJsselgroep