



Voorstel College van Burgemeester en Wethouders

Openbaar	: Ja
Datum vergadering	: 12 december 2023
Kenmerk	: Z136953/BenW-08571
Portefeuillehouder	: Wethouder Pelgrom
Onderwerp	: Mandaatregeling en -register Omgevingsdienst Achterhoek
Speerpunt coalitie	: Dienstbare overheid

Kernboodschap

Een actuele mandaatregeling en mandaatregister in overeenstemming met de nieuwe Omgevingswet voor de taken die de Omgevingsdienst Achterhoek (verder ODA) namens de gemeente uitvoert.

Voorstel

1. Het mandaatbesluit Omgevingsdienst Achterhoek vast te stellen;
2. Mandaat aan de Omgevingsdienst Achterhoek te verlenen in overeenstemming met de (ingevulde) kruisjeslijst van het register behorend bij het algemeen mandaatbesluit;

Inleiding

Voor een efficiënte uitvoering van de bij de ODA belegde VTH taken is het voorbereiden en nemen van besluiten gemandateerd aan de directeur van de ODA. Bij de oprichting van de ODA in 2013 heeft elke partner ten behoeve hiervan een mandaatregeling vastgesteld. De huidige mandaatbesluiten moeten nu worden aangepast aan de regels en termen in en op grond van de nieuwe Omgevingswet (verder Ow). Doordat de Ow niet alleen regels en procedures bundelt, maar ook procedurele en inhoudelijke veranderingen ten opzichte van het huidige omgevingsrecht bevat, dient de mandaatlijst op onderdelen anders te worden ingericht. Denk bijvoorbeeld aan het vervallen van het begrip “inrichting” en het daarvoor in de plaats tredende begrip “milieubelastende activiteiten”. Een andere ingrijpende wijziging is het feit dat de regels over bepaalde onderwerpen (geur, geluid, trilling), die nu op landelijk niveau zijn vastgelegd, straks op gemeentelijk niveau geregeld gaan worden.

Het uitgangspunt voor de OD's is om de huidige mandaatbesluiten zo veel mogelijk beleidsneutraal om te zetten onder de werking van de nieuwe Omgevingswet.

Vanwege de hierboven genoemde ingrijpende wijzigingen onder de Ow zijn enkele wijzigingen echter onvermijdelijk. De concept regeling omvat daarom naast de algemene rijksregels in de Ow en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) ook de regels over milieubelastende activiteiten die worden gesteld in het omgevingsplan. En onderdeel van de milieubelastende activiteiten zijn ook de bodemtaken die van de provincie Gelderland naar de gemeenten gaan door de komst van de Ow. De 26 wetten en 60 AMvB's, waar de Omgevingswet en de 4 onderliggende AMvB's op gebaseerd zijn, gaan niet allemaal volledig op in het nieuwe stelsel van de Omgevingswet. Omdat een aantal wetten en AMvB's slechts gedeeltelijk opgaan in het nieuwe stelsel, blijft een mandaat voor een aantal wetten en AMvB's nodig, zoals bijvoorbeeld de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht.

Daarnaast zijn er enkele actualisaties ten opzichte van onze huidige regeling doorgevoerd.

Door het bestuur van de ODA is gekozen voor een breed mandaat. Dit betekent dat niet meer alle onderdelen per werkzaamheid zijn uitgeschreven in het register. In het nieuwe register zijn slechts de hoofdlijnen opgenomen. In de mandaatregeling zelf (artikel 5, vijfde lid) is bepaald dat het mandaat wordt begrensd tot de taken die de gemeente bij de ODA heeft ondergebracht. Met andere woorden: de

mandaatregeling geeft de directeur van de ODA geen mandaat voor taken die niet bij de ODA zijn ondergebracht.

Het register betreft een negatief geformuleerd format. Dit betekent dat alle genoemde in de kruisjeslijst aangegeven bevoegdheden zijn overgedragen, tenzij uitdrukkelijk uitgezonderd.

Afstemming

Het voorstel is afgestemd met de wethouder en met cluster Juridische zaken.

Integrale voorbereiding Gelders Stelsel

De Gelderse Omgevingsdiensten hebben voor de gemeenten een format ontwikkeld in samenwerking met Hekkelman Advocaten. Dit format wordt voor alle omgevingsdiensten binnen het Gelders Stelsel gebruikt. Hekkelman Advocaten heeft het huidige mandaatregister omgezet in het nieuwe format

Beoogd effect

Een actuele mandaatregeling en -register die zorgt voor een efficiënte uitvoering van taken door de ODA

Argumenten

Het mandaatbesluit bevat een uitgebreide toelichting, waar korthedshalve naar verwezen wordt. Wel is het goed om enkele uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het opstellen van het mandaatbesluit te benoemen. Bestuurlijk gevoelige zaken zijn uitgesloten.

1.1 En 2.1 Uniforme regeling voor partners ODA.

Er is bewust gekozen voor een uniform mandaatbesluit en standaard register voor alle deelnemers.

1.2 En 2.1 Volledig mandaat voor directeur ODA

Het verlenen van een “volledig” mandaat houdt in dat aan de directeur mandaat wordt verleend tot het, namens het college, nemen van alle besluiten die voortvloeien uit de ingebrachte taken dan wel individuele opdracht van een deelnemer aan de omgevingsdienst.

1.3 En 2.3 Breed opgesteld mandaat.

Onder de Omgevingswet is de scheidslijn tussen de taken van de Omgevingsdienst en van het bevoegd gezag minder strikt te scheiden. Ook zijn de beslistermijnen onder Omgevingswet korter. Die combinatie van veranderingen maakt dat gekozen is voor een breed opgesteld mandaat. Op deze manier worden de risico's kleiner.

Iedere gemeente beschikt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege over een set bruidsschatregels als onderdeel van het omgevingsplan. Bij de overgang van de bruidsschatregels naar eigen Omgevingsplanregels, zal steeds het mandaatbesluit door de colleges moeten worden geactualiseerd. Een breed mandaat aan de ODA scheelt veel besluitvorming door de colleges, omdat niet naar specifieke regelgeving wordt verwezen.

Een breed mandaat is flexibel. De grenzen van het mandaat zijn minder scherp neergezet.

Bij een wijziging van het takenpakket is uitsluitend een wijziging in de Specificatie producten en diensten, als onderdeel van de dienstverleningsovereenkomst, dan wel het jaarlijkse werkprogramma nodig.

1.4 En 2.4 'Ingeklapt' mandaat en opnemen bruidsschatregels in Omgevingsplan is eenvoudiger

Een ingeklapt mandaat is onderhoudsvriendelijk. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikt iedere gemeente over een set bruidsschatregels als onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege. Bij de overgang van de bruidsschatregels naar eigen Omgevingsplanregels, zal steeds het mandaatbesluit door de colleges moeten worden geactualiseerd. Een ingeklapt mandaat scheelt veel besluitvorming door de colleges, omdat niet naar specifieke regelgeving wordt verwezen.

Kanttekeningen

1.1 en 2.1 Gemeente geeft bevoegdheid tot nemen van besluiten uit handen.

De ODA is gemandateerd en bevoegd tot het nemen van besluiten, zonder inmenging van het college. Het college neemt zelf geen besluit. Volledig mandaat houdt in dat aan de directeur mandaat wordt verleend tot het, namens het college, nemen van alle besluiten die voortvloeien uit de opdracht van een deelnemer aan de omgevingsdienst. Geadviseerd wordt om bij besluiten op bezwaarschriften en handhavingsbesluiten een informatieplicht op te nemen in het register. Dit is bij de kolom begrenzing aangegeven.

Kosten, baten en dekking

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Vaststelling voor 1 januari 2024

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

- Mandaatregeling algemeen mandaatbesluit 2023 inclusief toelichting
- Bijlage Register behorend bij Algemeen mandaatbesluit 2023