



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 23-09-2021
Kenmerk	: 18766425/Raad-00654
Portefeuillehouder	: P.L.P.S. Hofman
Onderwerp	: Verklaring van geen bedenkingen voor het bouwen van een opslaghal aan de Rouwenoordseweg 12, Hummelo

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. In te stemmen met het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor de afwijking van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' en 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' voor het gebruik van de gronden voor een opslaghal;
2. Te bepalen dat de onder 1 genoemde verklaring als een definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht mag worden aangemerkt indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerp-vergunning en de ontwerpbeschikking voor de opslaghal geen zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening';
3. Te bepalen dat, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning wel zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', onder 1 genoemde verklaring niet als definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mag worden aangemerkt en dat het verzoek om afgifte van de verklaring van geen bedenkingen met de ontvangen zienswijzen opnieuw aan de raad ter beoordeling en besluitvorming moet worden voorgelegd.

Inleiding

Aan de Rouwenoordseweg 12 in Hummelo is het bedrijf TenneT gevestigd. Op deze locatie wil TenneT graag een opslaghal bouwen voor noodmateriaal, zodat ze bij calamiteiten snel met materiaal richting de locatie kunnen gaan waar problemen zijn.

Door de initiatiefnemer is gekozen voor een uitgebreide Wabo procedure voor de onderdelen bouw en milieu, omdat deze een kortere proceduretijd heeft dan een bestemmingsplanherziening. Door de uitgebreide Wabo procedure wordt daarnaast tijdswinst behaald, omdat er meerdere aspecten (bouw, milieu en ruimtelijk ordening) tegelijkertijd aangevraagd en vergund kunnen worden. Het is dus de bedoeling dat er twee vergunningen worden afgegeven. Een vergunning voor de opslaghal en een vergunning voor het opleidingscentrum. Om de gevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen is een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) van de gemeenteraad vereist op basis van artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Hierdoor zijn uiteindelijk twee vvgb's nodig.

In bijgevoegd raadsvoorstel adviseert het college van B&W om de vvgb voor de opslaghal af te geven en daarbij te bepalen dat deze als definitief mag worden aangemerkt als er geen

zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvergunning met betrekking tot het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Als er wel een zienswijze(n) tegen de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend met betrekking tot het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' dan wordt het desbetreffende plan met zienswijze(n) opnieuw aan de raad ter beoordeling en besluitvorming voorgelegd.

Er zal te zijner tijd eenzelfde verzoek gedaan worden door het college van B&W om een vvgb af te geven voor het opleidingscentrum.

Afstemming

Afstemming met omwonenden door TenneT:

Op 5 januari 2021 heeft TenneT, door middel van een brief, de omwonenden ingelicht over de plannen voor een opleidingscentrum en een opslaghal op haar terrein. In deze brief zat ook een uitnodiging voor de digitale bewonersavond op 19 januari 2021. Op de bewonersavond zijn de plannen met afbeeldingen gepresenteerd aan de omwonenden. De omwonenden hebben op deze avond vragen kunnen stellen over de plannen voor de opslaghal en het opleidingscentrum. TenneT heeft toen afgesproken met de omwonenden dat ze de vragen meenamen en deze verder zouden uitzoeken. Op 9 februari 2021 is een extra digitale avond georganiseerd door TenneT om de vragen die in de eerste bijeenkomst zijn gesteld te beantwoorden. Op 14 juni 2021 is door de omgevingsmanager, die TenneT heeft aangesteld, een gesprek gevoerd met de omwonenden over wat de omwonenden van de eerder gehouden avonden vonden. Daarnaast is er gesproken over de kap die gepleegd is op het terrein van TenneT afgelopen winter en hoe de omwonenden het oude landschappelijk plan verbeterd willen zien worden. Er wordt binnenkort op de locatie gekeken hoe het oude landschapsplan verbeterd kan worden. Nadat de gemeente een principemedewerking heeft verleend gaat TenneT in gesprek over de inpassing van de nieuw te bouwen gebouwen en landschappelijke inpassing. Dit is op verzoek van de omwonenden.

Afstemming gevraagd door omwonenden met gemeente:

De omwonenden hebben aangegeven tegen het plan van TenneT te blijven, maar wel in gesprek willen blijven met TenneT en de gemeente. Zelf hebben de omwonenden een handtekeningenactie opgezet en deze op 14 juni 2021 toegestuurd aan het college. Naar aanleiding van de handtekeningenactie is wethouder Hofman in gesprek gegaan met de omwonenden op 6 juli 2021.

Na de bewonersavond op 9 februari 2021 hebben de burens een gesprek met de gemeente aangevraagd. Tijdens dit gesprek hebben de omwonenden aangegeven wat ze van de bewonersavonden vonden en wat ze van de plannen vinden. In dit gesprek heeft de gemeente aangegeven hoe ze met deze aanvraag/procedure omgaat en is afgesproken dat de gemeente altijd bij alle gesprekken tussen TenneT en de omwonenden aanwezig is. Ook hebben de omwonenden aangegeven dat ze pas weer met TenneT over de nieuwbouwplannen in gesprek willen gaan als de gemeente een principemedewerking heeft verleend. Omdat de omwonenden veel vragen hebben over de ontwikkelingen op het terrein van TenneT is besloten dat de gemeente vanaf 11 mei 2021 om de 3 weken met de omwonenden in overleg gaat om de stand van zaken te bespreken. Eventuele vragen die leven bij de omwonenden kunnen dan ook gesteld worden aan de gemeente.

Vooroverleg overheidsinstanties:

De provincie heeft in de brief van 16 maart 2021 aangegeven dat het provinciaal belang met betrekking tot solitaire bedrijvigheid goed is meegenomen in het plan. De uitbreiding met een opslaghal op deze locatie in het buitengebied past bij de huidige functie van het Station Langerak. De opslaghal krijgt een maatwerkbestemming en wordt landschappelijk goed ingepast.

Waterschap Rijn en IJssel heeft in de mail van 13 april 2021 aangegeven dat ze akkoord gaan met de watertoets en dat deze voldoende is uitgewerkt voor de bouw van een opslaghal.

Gemeente Doetinchem heeft op 4 juni 2021 mondeling aangegeven akkoord te zijn met de ruimtelijke onderbouwing. Dit hebben ze schriftelijk bevestigd op 11 juni 2021. Op 21 juni heeft zij nog nadere vragen gesteld, die ze graag beantwoord wilden hebben in het gesprek op 28 juni 2021 tussen de wethouder Hofman en wethouder Lambregt (gemeente Doetinchem). In het gesprek heeft wethouder Hofman aangegeven wat de plannen zijn van TenneT en heeft de vragen van de gemeente Doetinchem zo veel mogelijk beantwoord. De gemeente Doetinchem geeft nu aan dat het vorige akkoord een technisch akkoord was en dat ze nu naar aanleiding van de handtekeningenactie de ruimtelijke onderbouwing met een nieuwe reflectie komen op de onderdelen die genoemd zijn in de handtekeningenactie. Deze reflectie zullen wij meenemen in onze beoordeling van de ruimtelijke onderbouwing en haalbaarheidsonderzoeken.

Beoogd effect

Voortzetting van de uitgebreide Wabo procedure, door terinzagelegging van een ontwerp-omgevingsvergunning voor de opslaghal.

Argumenten

1.1 Initiatief is ruimtelijk goed inpasbaar.

Het initiatief past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Beoordeeld is of de functie in te passen is in de omgeving. Die omgeving bestaat uit diverse bedrijven en (bedrijfs)woningen die op redelijke afstand liggen. Er zijn geen structurele verkeers- en vervoersbewegingen als gevolg van de opslaghal, die tot onevenredige hinder voor de omgeving kunnen leiden. De nieuwe ontwikkeling heeft vanuit milieuaspecten als geluid, geur en stof een beperkte uitstraling naar de omgeving. Voor een terrein van transformatoren is in de VNG-Brochure Bedrijven en milieuzonering een richtafstand opgenomen. Gezien deze transformatoren al op deze locatie aanwezig zijn en de nieuwe ontwikkeling past binnen de bestaande milieucategorie, is de opslaghal ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar. Tot slot zijn de te realiseren bouwwerken op het terrein landschappelijk ingepast.

2.1 Hiermee wordt een tijdwinst van enkele maanden behaald.

Als er geen zienswijzen worden ingediend dan kan met deze procedure, ten opzichte van een bestemmingsplanherziening, tijdwinst behaald worden van enkele maanden.

3.1 Bij zienswijze wordt het plan opnieuw aan u voorgelegd.

Als er wel zienswijzen worden ingediend, die betrekking hebben op het onderdeel 'Handel in strijd met regels ruimtelijke ordening', dan moet de raad het desbetreffende plan en reactie op de zienswijzen beoordelen en een nieuw besluit nemen of de verklaring van geen bedenkingen in stand blijft.

Kanttekeningen

1.1 De groenstructuur langs en op het terrein moet gehandhaafd en aangevuld worden.

De groenstructuur die momenteel aanwezig is vervult een belangrijke landschappelijke rol in de dorpsrand van Langerak. Het is daarom van belang dat deze groenstructuur wordt gehandhaafd en aangevuld. Daartoe zal een voorschrift worden gekoppeld aan de te

verlenen omgevingsvergunning. TenneT is momenteel de groenstructuur, wat ze eerder weggehaald hebben, weer aan het aanvullen. De omwonenden praten hierin mee. De extra landschappelijke inpassing van het terrein wordt ook samen met de gemeente en omwonenden opgesteld.

1.2 Er wordt ook nog een uitgebreide omgevingsvergunning aangevraagd voor een opleidingscentrum.

De verklaring van geen bedenkingen wordt in dit voorstel alleen voor de opslaghal aangevraagd. Het opleidingscentrum wat TenneT ook op deze locatie wil realiseren wordt later aangevraagd, omdat de opslaghal een hogere prioriteit heeft (opdracht van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat). Zodra het vooroverleg-omgevingsvergunning is aangevraagd en de bijgevoegde onderzoeken akkoord zijn wordt de verklaring van geen bedenkingen voor het opleidingscentrum aan u voorgelegd.

Kosten, baten en dekking

De kosten voor de vergunningverlening en de afwijking van het bestemmingsplan worden via het heffen van leges in rekening gebracht.

De overige gemeentelijke kosten worden op initiatiefnemer verhaald op basis van de te sluiten samenwerkingsovereenkomst.

Uitvoering

- Na raadsbesluit ontwerp-beschikkingen voor de opslaghal ter inzage leggen, inclusief de afgegeven vvgb;
- Naast de opslaghal wordt ook hetzelfde proces voor opleidingscentrum doorlopen. Inclusief aanvraag vvgb bij gemeenteraad.

Evaluatie

Niet van toepassing

Hengelo (Gld), 20 juli 2021

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,	
de secretaris,	de burgemeester,
B.J. Drewes	M. Besselink

Bijlagen

Concept ruimtelijke onderbouwing opslaghal