



Actieve informatievoorziening

Aan : de gemeenteraad
Kopie aan :
Portefeuillehouder : A.R. Peppelman
Datum vergadering BenW : 11 maart 2025
Kenmerk : Z143433/INT25-61270
Onderwerp : Vaststellen jaarverslag leerplicht en informatie aan de raad

Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om toe te zien op de naleving van de leerplicht en kwalificatieplicht voor jeugdigen van 5 tot 18 jaar. Dit wordt gedaan door de leerplichtambtenaren. Jongeren tussen de 18 en 23 jaar die zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten, worden door het Doorstroompunt in beeld gehouden en gestimuleerd terug te gaan naar school, werk of een vorm van dagbesteding dan wel zorg. De uitvoering van de taken van het Doorstroompunt wordt gedaan door de trajectbegeleiders. Jongeren die het onderwijs verlaten met een startkwalificatie hebben een betere uitgangspositie in de samenleving. Een startkwalificatie biedt de beste garantie voor een structurele plek op de arbeidsmarkt. College en raad worden jaarlijks op de hoogte gebracht van de resultaten van deze activiteiten via het jaarverslag Leerplicht/Doorstroompunt.

Jaarverslag leerplicht 2023-2024:

- In totaal werden 18 vrijstellingen verleend. Er was een lichte afname van vrijstellingen op basis van artikel 5 onder b (thuisonderwijs).
- In het schooljaar 2023-2024 waren er geen gevallen van absoluut verzuim.
- Er waren 19 meldingen van relatief verzuim (spijbelen) uit het primair en voortgezet onderwijs. Enkele leerlingen zijn naar HALT doorverwezen. In twee gevallen leidden dit tot proces-verbaal.
- Er waren zes meldingen van luxe verzuim, waarvan drie resulteerden in proces-verbaal.
- De leerplichtambtenaren werken nauw samen met het sociaal team om een integrale aanpak te bieden. In totaal zijn 32 leerlingen met zorg- of hulpvragen ondersteund.
- De Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS), waarbij jeugdwetondersteuning centraal staat, heeft bijgedragen aan succesvolle trajecten om verzuim te verminderen.

- Uit het MBO waren er 32 meldingen bij Het Doorstroompunt Achterhoek van relatief verzuim onder mbo-leerlingen. Er werd één proces-verbaal opgemaakt.
- Samenwerking met scholen in de regio wordt versterkt. Dit is essentieel voor het waarborgen van een sluitend vangnet, met name na organisatorische wijzigingen bij regionale scholen.
- Een toename in aangepast vervoer is zichtbaar, mede door de groei van het aantal leerlingen in taalschakelklassen en de opkomst van nieuwe scholen, zoals de vrije school Aurn in Zutphen. We zien een toename bij het aangepast vervoer (taxi) bij de basisscholen doordat er meer kinderen naar een Taalschakelklas gaan. Een goede organisatie van leerlingenvervoer draagt bij aan het voorkomen van verzuim.

Conclusie op basis van het jaarverslag

Hoewel het met de meeste jongeren goed gaat, blijft aandacht voor kwetsbare leerlingen noodzakelijk. Via leerplicht blijven wij ons inzetten voor een toekomst waarin iedere jongere een passende plek vindt in onderwijs, werk of dagbesteding. De samenwerking tussen leerplicht, scholen en het sociaal team vormt een belangrijke pijler in het voorkomen en aanpakken van verzuim.



LEERPLICHT

Jaarverslag 2023-2024

www.bronckhorst.nl



gemeente Bronckhorst





Geachte lezer,

In de gemeente Bronckhorst wonen rond de 36.100 mensen.

Hiervan zijn er ongeveer 4600 tussen de 4 en 18 jaar.

Onze gemeente heeft 17 basisscholen en één school voor voorgezet onderwijs.

Met de meeste jongeren gaat het gelukkig prima, maar soms melden scholen bij leerplicht wanneer het niet zo goed gaat.

Wij zoeken dan uit wat er aan de hand is en bekijken samen met onze collega's uit het sociaal team of er misschien hulp nodig is.

Hierbij treft u de cijfers aan over deze meldingen in het schooljaar 2023-2024 met een korte toelichting.

Mocht u vragen hebben over deze gegevens of willen praten over onze werkwijze, neemt u gerust contact met ons op via info@bronckhorst of 0575 750250.

Desiree Langelaar en Janny Wijnbergen,
Leerplicht gemeente Bronckhorst



**Aantal leerlingen per 1 augustus 2022**

LEEFTIJD	ZONDER STARTKW.	MET STARTKW.	TOTAAL
4 jarigen	270	Niet van toepassing	270
5 tot 16 jarigen	3.741	Niet van toepassing	3.741
16 tot 18 jarigen	738	133	871
18 tot 23 jarigen	730	1.493	2.223

Leer- en kwalificatie-plichtige jongeren (5 tot 18 jaar): 4.479**Totaal aantal jongeren in de leeftijd van 4 tot 23 jaar: 7.105****Aantal leerlingen per 1 augustus 2023**

LEEFTIJD	ZONDER STARTKW.	MET STARTKW.	TOTAAL
4 jarigen	267	Niet van toepassing	267
5 tot 16 jarigen	3.586	Niet van toepassing	3.586
16 tot 18 jarigen	761	110	871
18 tot 23 jarigen	678	1.483	2.161

Leer- en kwalificatie-plichtige jongeren (5 tot 18 jaar): 4.347**Totaal aantal jongeren in de leeftijd van 4 tot 23 jaar: 6.885****Aantal leerlingen per 1 augustus 2024**

LEEFTIJD	ZONDER STARTKW.	MET STARTKW.	TOTAAL
4 jarigen	281	Niet van toepassing	281
5 tot 16 jarigen	3.523	Niet van toepassing	3.523
16 tot 18 jarigen	796	105	901
18 tot 23 jarigen	721	1.377	2.098

Leer- en kwalificatie-plichtige jongeren (5 tot 18 jaar): 4.319**Totaal aantal jongeren in de leeftijd van 4 tot 23 jaar: 6.803**

Leerplichtig ben je vanaf 5 tot 16 jaar. Van 16 tot 18 jaar ben je kwalificatieplichtig. Dit houdt in dat je een HAVO diploma of een diploma mbo niveau 2 moet halen als je daar toe in staat bent.

**Vrijstellingen 2022-2023**

ARTIKEL	(SPECIAAL) BASIS	(VOORGEZET) SPECIAAL	VOORTGEZET	MIDDELBAAR BEROEPS	GEEN INSCHRIJVING
5 onder a					5
5 onder b					10
5 onder c			1		
15				7	

Vrijstellingen 2023-2024

ARTIKEL	(SPECIAAL) BASIS	(VOORGEZET) SPECIAAL	VOORTGEZET	MIDDELBAAR BEROEPS	GEEN INSCHRIJVING
5 onder a					3
5 onder b					8
5 onder c	2				
15			3	2	

Wanneer er een vrijstelling is afgegeven hoeven ouders hun kind niet in te schrijven op een school.

Artikel 5 onder a wordt toegepast wanneer een leerling door een lichamelijke en/of psychische beperking niet in staat is om onderwijs te volgen. Hierover is overleg met de Samenwerkingsverbanden. Soms wordt er onafhankelijk advies ingewonnen bij een arts. Er is een afname van **artikel 5 onder b**, het zogenaamde thuisonderwijs, door emigratie van één gezin. In deze casus hebben wij voor het eerst samengewerkt met de Sociale Verzekering Bank. Wanneer ouders voordat het kind leerplichtig is een vrijstelling aanvragen en deze goed onderbouwen moeten wij deze verlenen. Ouders tonen dan aan dat zij bedenkingen hebben tegen de richting van het onderwijs op alle binnen redelijke afstand van hun woning gelegen scholen. Met de meeste ouders hebben wij goed contact en zij delen de schoolresultaten van hun kinderen.

Artikel 5 onder c wordt verleend aan kinderen die een school in het buitenland bezoeken.

Artikel 15 betreft een vrijstelling voor het laatste schooljaar. De leerling volgt dan op een andere plaats dan op school voldoende onderwijs. Bijvoorbeeld door te gaan werken in combinatie met interne opleidingen bij het bedrijf.



Absoluut verzuim 2023-2024

Elke week ontvangen wij van de Dienst Uitvoering Onderwijs een bestand met wijzigingen van schoolinschrijvingen. Wij verwerken deze in onze leerplichtadministratie. We controleren regelmatig of alle leerplichtige kinderen ingeschreven staan bij een school. Ouders zijn verantwoordelijk voor de inschrijving van hun kind bij school. Mocht er geen schoolinschrijving zijn (absoluut verzuim) dan gaan we op onderzoek uit. We starten met het aanschrijven van de ouders. Dit schooljaar reageerden alle ouders op onze brief en berustte het op administratieve fouten. Het afgelopen schooljaar was er geen absoluut verzuim.

Advies en bemiddeling 2023-2024

Ouders, scholen en hulpverleners weten leerplicht goed te vinden voor advies en bemiddeling.

Bijvoorbeeld een ouder die merkt dat zijn kind met nare gedachtes rondloopt en met angst naar school gaat. Er is dan nog geen sprake van verzuim maar het is wel van belang om samen in gesprek te gaan en te bespreken wat helpend kan zijn. Soms kan één gesprek al voldoende zijn maar vaak is er meer ondersteuning nodig. Leerplicht maakt dan dankbaar gebruik van de kennis van collega's van het sociaal team.

Afgelopen schooljaar zijn wij op deze wijze bij 32 leerlingen betrokken geweest, vaak in samenwerking met het sociaal team.

Luxe verzuim 2023-2024

In totaal ontvingen wij zes meldingen over luxe verzuim, twee vanuit het basisonderwijs, één uit het speciaal onderwijs en drie uit het voortgezet onderwijs. Eén van de leerplichtambtenaren is ook Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) en bevoegd om proces-verbaal op te maken. Naar aanleiding van de melding door school start de BOA een onderzoek. Hiervoor worden ouders uitgenodigd voor het afleggen van een verklaring. Drie van de zes meldingen hebben geleid tot het opmaken van een proces-verbaal. Het Openbaar Ministerie doet deze overtreding van de Leerplichtwet meestal af met een geldboete van € 100,00 per kind per dag.

De leerplichtambtenaar mbo ontving geen meldingen luxe verzuim.

Het verzuim van kwalificatie plichtige mbo-leerlingen jonger dan 18 jaar wordt opgepakt door de leerplichtambtenaren van Doorstroompunt Achterhoek. Doorstroompunt is de nieuwe naam van het RMC (Regionaal Meld- en Coördinatiepunt). De gemeente Doetinchem is de contactgemeente voor de gemeenten in de Achterhoek.





Relatief verzuim 2023-2024

Wanneer de leerling zestien uur of meer ongeoorloofd afwezig is in een periode van vier weken noemen we dat relatief verzuim. Scholen zijn verplicht dit te melden via DUO.

Het basisonderwijs heeft twee meldingen relatief verzuim doorgegeven. Het speciaal onderwijs meldde er ook twee. Uit het voortgezet onderwijs kwamen 15 meldingen relatief verzuim. Twee leerlingen bleven verzuimen en zijn doorverwezen naar HALT. Eén HALT straf is positief afgerond, maar één HALT straf niet. Wanneer de HALT straf negatief afgerond wordt moeten wij proces-verbaal opmaken. De Raad voor de Kinderbescherming start dan met een onderzoek en adviseren het Openbaar Ministerie. Ook bij een andere leerling is veel ingezet: waarschuwen, HALT, maatwerk op school, inzet voogd vanuit Jeugdbescherming Gelderland. Niets mocht baten. Uiteindelijk hier ook proces-verbaal opgemaakt. In november 2024 staat de zitting bij de Rechtbank gepland. Onze Doetinchemse collega leerplicht mbo heeft 32 meldingen relatief verzuim ontvangen. Er is één proces-verbaal opgemaakt vanwege voortdurend verzuim.

Overig verzuim (zorg en preventie) 2023-2024

Hierbij komt de leerling vaak te laat, laat spijbelgedrag zien of er is twijfelachtig ziekteverzuim. Vaak zitten deze leerlingen niet goed in hun vel door bijvoorbeeld een onrustige thuissituatie. Het gaat dan niet om handhaven maar om te onderzoeken of er hulp nodig is. We werken met de Methodische Aanpak Schoolverzuim, hierbij staat de inzet van jeugdhulp voorop. De aanpak is licht waar het kan en zwaar(der) waar het nodig is, maatwerk dus.

Sommige leerlingen worden niet gemeld via DUO maar zijn op een andere manier bij ons in beeld gekomen. Bijvoorbeeld omdat ouders hulp zoeken bij het sociaal team. We nemen ze in dit verslag over het schooljaar 2023-2024 mee als ZORG omdat we deze leerlingen ook in beeld willen brengen. Het betreft vaak lastige casussen waar geen sprake is van onwil maar van onmacht.

Casus

M. wordt in 2022 gemeld bij leerplicht vanwege schoolverzuim. Er volgt een gesprek en M. krijgt een officiële waarschuwing. Jammer genoeg blijft het daar niet bij. Er volgen in 2023 meerdere meldingen. M. krijgt ondersteuning vanuit de Jeugdwet. Gelukkig stelt M. zich open voor de hulpverlening en er is een goede klik tussen M. en de hulpverlener. Jammer genoeg verzuimt M. nog wel. M. wordt naar bureau Halt gestuurd. Uiteindelijk wordt de Halt afdoening door M., met ondersteuning van de hulpverlening, positief afgerond. Er is nog



steeds nauw contact tussen school, leerplicht, hulpverlener en niet te vergeten M. Het gaat nu redelijk goed.

Gelukkig gaat het met veel schoolgaande kinderen goed maar soms gebeuren er dingen in het leven van jongeren en hun gezinnen waardoor leerplicht ingeschakeld moet worden. De goede samenwerking tussen leerplicht en de collega's van de sociale teams is heel waardevol in deze situaties.

MAS

Methodische Aanpak Schoolverzuim. Zoals uit de casus blijkt wordt er snel ondersteuning vanuit de Jeugdwet ingezet. Deze aanpak is succesvol gebleken in deze casus maar ook in andere casussen. De ingevoerde Wet Politiegegevens (WPG) eist strengere regels op het gebied van gegevensdeling, archivering en beveiliging en wij maar ook de belangenvereniging van leerplichtambtenaren Ingrado vragen ons af hoe deze wet zich verhoudt tot de MAS. Ingrado heeft wel een modelbesluit ontwikkelt zodat politiegegevens wel gedeeld kunnen worden.

Het spanningsveld is gelegen in het feit dat een overtreding van de Leerplichtwet 1969 een strafbaar feit is en vanuit de WPG apart behandeld moet worden. Bovengenoemde casus geeft weer dat er juist een wisselwerking is tussen jeugdhulpverlening (MAS) en een Haltafdoening (WPG).

Aantal meldingen en resultaten 2022-2023

MELDINGEN	(SPECIAAL) BASIS	(VOORTGEZET) SPECIAAL	VOORTGEZET	MIDDELBAAR BEROEPS
Luxe verzuim			6	
Wettelijk verzuim			14	36
Overig verzuim	7	5	59	11
Totaal	7	5	80	47

RESULTATEN	(SPECIAAL) BASIS	(VOORTGEZET) SPECIAAL	VOORTGEZET	MIDDELBAAR BEROEPS
Terug naar school	6	2	68	36
Dagbesteding met schoolinschrijving	1			2
Langdurige hulpverlening		2	8	2
Vrijstelling			1	3



Time-out voorziening				
Overdracht naar RMC			1	
Werken (tijdelijk)				
Overig (bijvoorbeeld verhuisd of zwanger)		1	2	2
Totaal	7	5	80	47

Aantal meldingen en resultaten 2023-2024

MELDINGEN	(SPECIAAL) BASIS	(VOORTGEZET) SPECIAAL	VOORTGEZET	MIDDELBAAR BEROEPS
Absoluut verzuim			1	3
Luxe verzuim	2	1	3	0
Wettelijk verzuim	2	2	15	32
Overig verzuim	5		39	
<i>Herhaalde melding</i>			13	17
ZORG	5	7	19	
Totaal	14	10	77	35

RESULTATEN	(SPECIAAL) BASIS	(VOORTGEZET) SPECIAAL	VOORTGEZET	MIDDELBAAR BEROEPS
Terug naar school	13	5	59	25
Dagbesteding met schoolinschrijving			9	2
Langdurige hulpverlening		3	3	
Vrijstelling	1			1
Time-out voorziening				3
Overdracht			1	2
Doorstroompunt				
Werken (tijdelijk)		1	3	1
Overig (bijvoorbeeld verhuisd of zwanger)		1	2	1
Totaal	14	10	77	35



Voorbeelden van dagbesteding zijn: Werkraat, Horizon, Workmate Company en Bij Ben.

Hiervoor is een indicatie nodig vanuit de gemeente.

Een Time-out voorziening is bijvoorbeeld Graafschap helpt scoren of Studiescool.

Tijdelijk werken wordt gebruikt als een leerling wil gaan starten met een nieuwe opleiding, het wordt dan gedoogd dat de leerling niet naar school gaat maar wel een goede dagbesteding heeft.

Het Doorstroompunt is de nieuwe naam van het RMC. Hier worden jongeren die 18 jaar zijn geworden en zijn vastgelopen op school verder begeleid.

Er zijn minder meldingen overig verzuim ontvangen vanuit het voortgezet onderwijs.

We merken dat de middelbare scholen in Doetinchem en Zutphen aan het zoeken zijn hoe hoe ze de zorg en de administratie vorm moeten geven na de samenvoegingen en wijzigingen. Wij werken hard aan een goede samenwerking met bijvoorbeeld het Houtkamp College, Panora Lyceum, Kompaan College en Eligant Lyceum.

Met het Kompaan College in Vorden verloopt de samenwerking erg goed, regelmatig hebben wij hier een overleg met de afdelingsleiders, zorgcoördinator en betrokken jeugdarts.



**Leerlingenvervoer per 1 augustus 2023**

ONDERWIJS	AANGEPAST VERVOER	KILOMETER- VERGOEDING	OPENBAAR VERVOER	FIETS	TOTAAL
Basisschool	7	15			22
Speciaal Basis	27	4			31
Speciaal Onderwijs	41	2			43
Voortgezet Speciaal	34	4	6	1	45
Voortgezet Onderwijs	1		8	2	11
TOTAAL	110	25	14	3	152

Leerlingenvervoer per 1 augustus 2024

ONDERWIJS	AANGEPAST VERVOER	KILOMETER- VERGOEDING	OPENBAAR VERVOER	FIETS	TOTAAL
Basisschool	9	22			31
Speciaal Basis	38	6			44
Speciaal Onderwijs	43				43
Voortgezet Speciaal	31	6	5	1	43
Voortgezet Onderwijs	1		5	2	8
TOTAAL	122	34	10	3	169

Deze cijfers zijn opgenomen in dit verslag omdat wanneer het vervoer goed verloopt de kans op schoolverzuim afneemt.

We zien een toename bij het aangepast vervoer (taxi) bij de basisscholen doordat er meer kinderen naar een Taalschakelklas gaan. Ook gaan er meer kinderen naar vrije scholen waardoor er meer kilometervergoeding is toegekend.