



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 20 oktober 2022
Kenmerk	: 18769948/Raad-00764
Portefeuillehouder	: E. Gosselink
Onderwerp	: Bestemmingsplan Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. in te stemmen met de 'Reactienota zienswijzen – Nota ambtshalve wijzigingen Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2';
2. het bestemmingsplan Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2 (nummer: NL.IMRO.1876.VPS2202-ON01)' gewijzigd vast te stellen, zoals omschreven in de bij het besluit behorende 'Reactienota zienswijzen – Nota ambtshalve wijzigingen Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2';
3. de Randvoorwaarden Ontwikkeling VO Vorden vast te stellen als aanvulling op de Welstandsnota Bronckhorst.

Inleiding

In het kader van het Bronckhorster bestemmingsplanproces (BBP) is het 13^e veegplan voor het stedelijk gebied gereed voor vaststelling. Het plan omvat de volgende initiatieven/locaties in stedelijk gebied.

Zelfstandige ontwikkelingen:

1. Almenseweg ong. Vorden (VO Vorden)
2. Kerkweg 1 Zelhem
3. Nieuwstad 30A Vorden – bij vaststelling uit het plan te verwijderen
4. Olde Kaste ong. Hengelo

Aanpassingen op initiatief van de gemeente:

1. Bleekstraat 1D Hengelo
2. Bloemenbuurt Zelhem (Dahliastraat-Zinniastraat)
3. Brinkerhof 84 Vorden
4. Bronckhorsterweg 33 t/m 33F Steenderen
5. Burgemeester Heersinkstraat 19 Steenderen
6. Burgemeester Rijpstrastr 20 Zelhem
7. Jan Steenstraat 112 Zelhem
8. Koningin Julianalaan 33 en 35 Steenderen
9. Maurits Escherstraat 24 Zelhem
10. Rijksweg 15 Drempt
11. Rijksweg 79 Laag-Keppel

Voor een beschrijving van deze planonderdelen verwijzen wij u naar de bijlage 'Beschrijving Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2' bij dit voorstel.

Het ontwerp van 'Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2' kunt u raadplegen via deze link: <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer/view?planidn=NL.IMRO.1876.VPS2202-ON01>

Wij stellen u voor om bestemmingsplan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2022' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp.

Dit naar aanleiding van de 33 ingekomen zienswijzen ten aanzien van het planonderdeel 'Nieuwstad 30A Vorden' en een advies van de Provincie Gelderland. Ten aanzien van Nieuwstad 30A Vorden wordt voorgesteld om dit planonderdeel niet vast te stellen en in een later stadium opnieuw in procedure te brengen. De 2 zienswijzen ten aanzien van 'Almenseweg ong. Vorden (VO Vorden)' en de zienswijze ten aanzien van 'Kerkweg 1 Zelhem' (1 zienswijze) leiden niet tot gewijzigde vaststelling. Op advies van de Provincie Gelderland is de bijlage bij de regels ten aanzien van 'Almenseweg ong. Vorden (VO Vorden)' gewijzigd. Voor het overige kan het plan ongewijzigd worden vastgesteld ten opzichte van het ontwerp. De bijgevoegde 'Recreatienota zienswijzen – Nota ambtshalve wijzigingen Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2' bevat een samenvatting van de zienswijzen, de reacties van de initiatiefnemers daarop en de voorgestelde gemeentelijke beantwoording met de voorgestelde wijzigingen.

Afstemming

Door de initiatiefnemers en hun adviseurs is in de voorbereidingsfase voorafgaand aan het ontwerpbestemmingsplan overleg gevoerd met de omgeving van de initiatieven en met instanties, zoals het Waterschap Rijn en IJssel. Daar waar sprake is van provinciaal belang, is het overleg met de Provincie Gelderland door de gemeente gevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan en de Randvoorwaarden Ontwikkeling VO Vorden als aanvulling op de Welstandsnota hebben van 30 juni t/m 10 augustus 2022 ter inzage gelegen. Er zijn 36 zienswijzen binnengekomen op het bestemmingsplan en geen zienswijzen op de aanvulling op de Welstandsnota.

Het ontwerp is gelijktijdig in het kader van vooroverleg toegezonden aan Waterschap Rijn en IJssel en Provincie Gelderland. Zij hebben geen aanleiding gezien om een zienswijze in te dienen. Wel hebben beide enkele adviezen gegeven. Die van Waterschap Rijn en IJssel leidt enkel tot een aanpassing van de plantoelichting. Die van de Provincie Gelderland leidt tot een ambtshalve gewijzigde vaststelling. Zie daarvoor de bijgevoegde 'Recreatienota zienswijzen – Nota ambtshalve wijzigingen Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2'.

Op 6 oktober 2022 is er een 'Atelier Veegplannen' voor de commissie- en raadsleden. Hier kunnen technische en inhoudelijke vragen worden gesteld over de planonderdelen van dit veegplan.

Beoogd effect

Dit veegplan omvat initiatieven die (in meer of mindere mate) passen binnen het 'Coalitieakkoord 2022-2026'. Met name de transities 'Sterke dorpen, leefbaar platteland', 'Landschappelijke kwaliteit en landbouw', 'Economie', 'Gezonde leefomgeving'. En ook de speerpunten 'Mooi wonen in vitaal Bronckhorst', 'Samen leven, werken en ontmoeten in een gezonde leefomgeving' en 'Landschappelijke kwaliteit met oog voor verschillende belangen'. Daarnaast worden onjuistheden gecorrigeerd en worden verleende vergunningen opgenomen in het bestemmingsplan.

Argumenten

1.1 Naar aanleiding van een zienswijze, heeft het plan aanpassing ten opzichte van het ontwerp en kan het plan voor het overige ongewijzigd blijven.

Ten aanzien van de 'Nieuwstad 30A Vorden', stellen wij gewijzigde vaststelling ten opzichte van het ontwerpplan voor. Dit naar aanleiding van de zienswijzen op dit planonderdeel, de reactie van de initiatiefnemer daarop en de gemeentelijke heroverweging naar aanleiding daarvan. De bijgevoegde 'Reactienota zienswijzen – Nota ambtshalve wijzigingen Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2' bevat een samenvatting van de zienswijzen, de reactie van de initiatiefnemers daarop en de voorgestelde gemeentelijke beantwoording met de voorgestelde wijzigingen. De wijzigingen komen op het volgende neer:

- Verbeelding
 - De locatie Nieuwstad 30A Vorden wordt verwijderd van de verbeelding (bestemmingsplankaart).
- Regels
 - Bijlage 4 'Versterkingsplan GO - VO Vorden' bij de planregels wordt geactualiseerd.
- Toelichting
 - Paragraaf 2.1 Nieuwstad 30A Vorden wordt verwijderd uit de plantoelichting. De navolgende paragrafen worden daardoor hernummerd.
 - Bijlagen 18 t/m 23 worden verwijderd uit de plantoelichting. De navolgende bijlagen worden daardoor hernummerd.

Voor het overige kan het plan ongewijzigd blijven. Ook geven de zienswijze ten aanzien van 'Almenseweg ong. Vorden (VO Vorden)' en 'Kerkweg 1 Zelhem' en de gemeentelijke heroverweging naar aanleiding daarvan, geen aanleiding tot gewijzigde vaststelling.

2.1 Er zijn geen onoverkomelijke planologische belemmeringen.

Voor de zelfstandige initiatieven in zijn onderzoeken uitgevoerd en zijn ruimtelijke onderbouwingen opgenomen in de daarvoor opgestelde voorontwerpbestemmingsplannen. Deze initiatieven voldoen aan de vooraf bij de principemedewerking gestelde voorwaarden. Over de zelfstandige initiatieven is overleg en inspraak geweest met instanties en de omgeving van de initiatieven. De ruimtelijke onderbouwingen met eventuele bijbehorende onderzoeken wijzen uit dat de plannen planologisch en economisch uitvoerbaar zijn.

2.2 De gemeentelijke aanpassingen en correcties zijn administratief van aard.

Voor de aanpassingen op initiatief van de gemeente zijn tevens onderbouwingen opgenomen. Deze aanpassingen zijn administratief van aard en komen voort uit opmerkingen door belanghebbenden of eigen constatering van onvolkomenheden en betreffen tevens het inpassen van verleende omgevingsvergunningen.

2.3 De verschillende planonderdelen passen binnen het beleid.

Voor de zelfstandige ontwikkelingen zijn onderzoeken uitgevoerd en zijn ruimtelijk onderbouwingen opgenomen in de daarvoor opgestelde voorbereidingsplannen.

In het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst' bleken enkele onvolkomenheden te staan die na het vaststellen van het plan in de praktijk naar voren zijn gekomen. Deze onvolkomenheden worden in dit bestemmingsplan hersteld. Dit voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen.

Alle planonderdelen passen binnen het geldende rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

2.4 Grondverwerving VO Vorden

De voor de school benodigde grond is eigendom van twee projectontwikkelaars. De ontwikkelaars hebben aangegeven bereid te zijn tot verkoop van de grond. Wij gaan ervan

uit dat de gemeente de grond kan kopen en dat daarom een exploitatieplan en/of onteigening niet nodig is.

3.1 De Welstandsnota heeft aanvulling ten behoeve van Almenseweg ong. Vorden (VO Vorden)

Voor de ontwikkeling van de nieuwe school voor VO Vorden aan de Almenseweg ong. in Vorden zijn ruimtelijke randvoorwaarden opgesteld. Daarvoor heeft een participatietraject plaatsgevonden. Direct aanwonenden zijn uitgenodigd om hierover mee te denken. In dat kader zijn in 2021 drie bewonersavonden georganiseerd. De opmerkingen van buurtbewoners zijn meegenomen bij de afweging tot vaststellen van de ruimtelijke randvoorwaarden in december 2021. Het plangebied behoort op grond van de Welstandsnota Bronckhorst tot het 'Agrarisch buitengebied'. De uitgangspunten voor dat gebied sluiten niet volledig aan bij de ontwikkeling van de school. De ruimtelijke randvoorwaarden worden tegelijkertijd met het bestemmingsplan ter vaststelling aan u voorgelegd als aanvulling op de Welstandsnota voor dit plangebied.

Kantttekeningen

2.1 De inzage termijn van 30 juni t/m 10 augustus 2022 overlapt deels de zomervakantie.

Gemeente Bronckhorst heeft als uitgangspunt om ontwerpbestemmingsplannen bij voorkeur niet ter inzage te leggen in de kerst- en zomervakanties, omdat mensen dan mogelijk op vakantie of minder oplettend zijn. Helaas kon vanwege de omvang van het plan, de hoeveelheid werkzaamheden die dat met zich meebrengt en de werkdruk binnen het cluster Omgeving, een gedeeltelijke overlap niet worden voorkomen. Het plan heeft echter wel voor een belangrijk deel buiten de vakantieperiode ter inzage gelegen en de aankondiging van de terinzagelegging heeft buiten de vakantieperiode plaatsgevonden.

Kosten, baten en dekking

Bij de zelfstandige ontwikkelingen zijn leges in rekening gebracht volgens de legesverordening. Afhankelijk van de ontwikkeling is er sprake van een bijdrage in het Fonds Bovenwijks of een exploitatiebijdrage. Daar waar aanpassingen aan de openbare ruimte nodig is vanwege het initiatief, zijn deze kosten voor rekening van initiatiefnemer.

Ten aanzien van Almenseweg ong. Vorden (VO Vorden) is in de risicoparagraaf bij de begroting al gewezen op een financieel risico met betrekking tot dit project. Overigens was dit bij besluitvorming in de gemeenteraad in 2020 ook al bekend en is het ook expliciet benoemd in de raadsbijlage. Op het moment van besluitvorming in de raad was echter nog niet bekend of de kosten zullen stijgen en, zo ja, met hoeveel. Een kostenstijging hoeft bovendien niet altijd tot een probleem te leiden. Er zal eerst geprobeerd worden om een toename van kosten op te lossen binnen het project (extra dekking of bezuiniging). Als ontwerpen gereed zijn en het bestek gemaakt is, zal pas een beter beeld zijn van de benodigde financiële middelen. Dan zal daar (zo nodig) dus adequaat op gereageerd moeten worden. Het risico ligt juridisch gezien wel bij de gemeente omdat benodigde nieuwbouw van een VO-school de verantwoordelijkheid is van de gemeente. Echter, het nu voorliggende bestemmingsplan biedt de planologische kaders voor het bouwen van een school. Het is dus geen verplichting. Dit betekent dat er (zo nodig) een afzonderlijk gemeentelijk besluit over doorgaan van het project kan worden genomen bij eventuele financiële tegenvallers.

Voor het overige betreft het hoofdzakelijk aanpassingen op initiatief van de gemeente en zijn beperkt qua aard en omvang. Deze planonderdelen zijn in eigen beheer opgesteld. Dit betekent dat er geen externe inhuur heeft plaatsgevonden, maar eigen ambtelijke capaciteit is ingezet. Dit wordt gedekt vanuit de begrotingspost 'Bestemmings- en structuurplannen algemeen'.

Uitvoering

Na vaststelling krijgen initiatiefnemers en indieners van zienswijzen, schriftelijk bericht en vindt bekendmaking plaats in Contact en het Gemeenteblad op www.overheid.nl.

Het vastgestelde plan wordt beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl.

De Provincie Gelderland en Waterschap Rijn en IJssel worden geïnformeerd over de gewijzigde vaststelling van het plan.

Evaluatie

Niet van toepassing

Hengelo (Gld), 20 september 2022

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,	
de secretaris,	de burgemeester,
B.J. Drewes	M. Besselink

Bijlagen

- Concept raadsbesluit
- Reactienota zienswijzen – Nota ambtshalve wijzigingen Stedelijk gebied; Veegplan 2022-2
- Beschrijving planonderdelen Stedelijk gebied; Veegplan 2022
- Randvoorwaarden Ontwikkeling VO Vorden