

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

OMGEVINGSVERGUNNING TOLSTRAAT 2
HUMMELO



COLOFON

**Ruimtelijke onderbouwing
omgevingsvergunning Tolstraat 2, Hummelo**

Opdrachtnemer	Bureau voor Planvorming & Advies Zwolle
Opgesteld door	T. Melenhorst
Datum	22 april 2021
Versie	1



Inhoud

Inhoud

1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Plangebied.....	5
1.3 Vigerende planologische situatie	7
1.4 Leeswijzer.....	8
2 Initiatief.....	9
2.1 Bestaande situatie.....	9
2.1.1 Ontstaansgeschiedenis	9
2.1.2 Hydrologie.....	9
2.1.3 Landschaps- en natuurwaarden	9
2.1.4 Archeologie en cultuurhistorie.....	10
2.2 Randvoorwaarden.....	11
2.2.1 Beeldkwaliteitseisen	11
2.2.2 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing	11
2.3 Planbeschrijving	11
3 Uitvoerbaarheid	15
3.1 Toetsing aan beleidskader	15
3.2 Omgevingsaspecten	15
3.2.1 Milieueffectrapportages	15
3.2.2 Duurzaamheid	15
3.2.3 Bodem.....	15
3.2.4 Geluid.....	16
3.2.5 Luchtkwaliteit.....	16
3.2.6 Geur	17
3.2.7 Bedrijven en milieuzonering	18
3.2.8 Externe Veiligheid.....	18
3.2.9 Water	19
3.2.10 Archeologie en cultuurhistorie.....	19
3.2.11 Flora en fauna	20
3.2.12 Verkeer	22
3.2.13 Leidingen.....	22
3.2.14 Volkshuisvesting	22



3.2.15 Economisch	23
3.2.16 Maatschappelijk	23
3.2.17 Overleg en inspraak	23
3.2.18 Conclusie	23
4 Juridische aspecten	24
5 Beleidskader	25
5.1 Rijksbeleid	25
5.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	25
5.1.2 Structuurvisie Ondergrond	25
5.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	25
5.1.4 Modernisering Monumentenzorg	26
5.1.5 Nationaal Waterplan	27
5.1.6 Waterbeleid van de 21e eeuw	28
5.1.7 Natuurbescherming	28
5.1.8 Externe veiligheid	30
5.1.9 M.e.r.-beoordeling	31
5.2 Provinciaal beleid	32
5.2.1 Omgevingsvisie	32
5.2.2 Omgevingsverordening	33
5.3 Regionaal beleid	33
5.3.1 Algemeen	33
5.3.2 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012	33
5.3.3 Regionale Detailhandelsvisie	34
5.3.4 Regionaal programma Bedrijventerreinen Regio Achterhoek	34
5.3.5 Waterbeheerplan	34
5.4 Gemeentelijk beleid	35
5.4.1 Structuurvisie	35
5.4.2 Kernenbeleid	36
5.4.3 Woonbeleid	36
5.4.5 Masterplannen en centrumvisie	36
5.4.6 Economisch beleid	36
5.4.7 Monumenten, archeologisch en cultuurhistorisch beleid	36
5.4.8 Welstandsnota	37
5.4.9 Reclamebeleid	38
5.4.10 Groenstructuurplan	38
5.4.11 Samen voor biodiversiteit	38



5.4.12 Speelruimteplan	38
5.4.13 Landschapontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen	38
5.4.14 Kwaliteitskader Nationaal Landschap De Graafschap	39
5.4.15 Verkeersbeleid	40
5.4.16 Parkeerbeleid	40
5.4.17 Milieubeleid	41
5.4.18 Beleidsvisie Externe Veiligheid Inrichtingen	42
5.4.19 Geluidsbeleid.....	42
5.4.20 Duurzaamheidsbeleid	42
5.4.21 Waterbeleid	43
5.4.22 Prostitutiebeleid	43
5.4.23 Handhavingsbeleid	43
5.4.24 Beleidsvisie voor het buitengebied	44
Bijlagen	45
Bijlage 1. Inventarisatie waarden bebouwing	45
Bijlage 2. Inrichtingsplan	45
Bijlage 3. Totaalplan VO architect.....	45
Bijlage 4. Bodemonderzoek.....	45
Bijlage 5. Digitale watertoets.....	45
Bijlage 6. Ecologische QuickScan	45
Bijlage 7. Vervolgonderzoek ecologie	45
Bijlage 8. Aeries-berekening.....	45



1 Inleiding

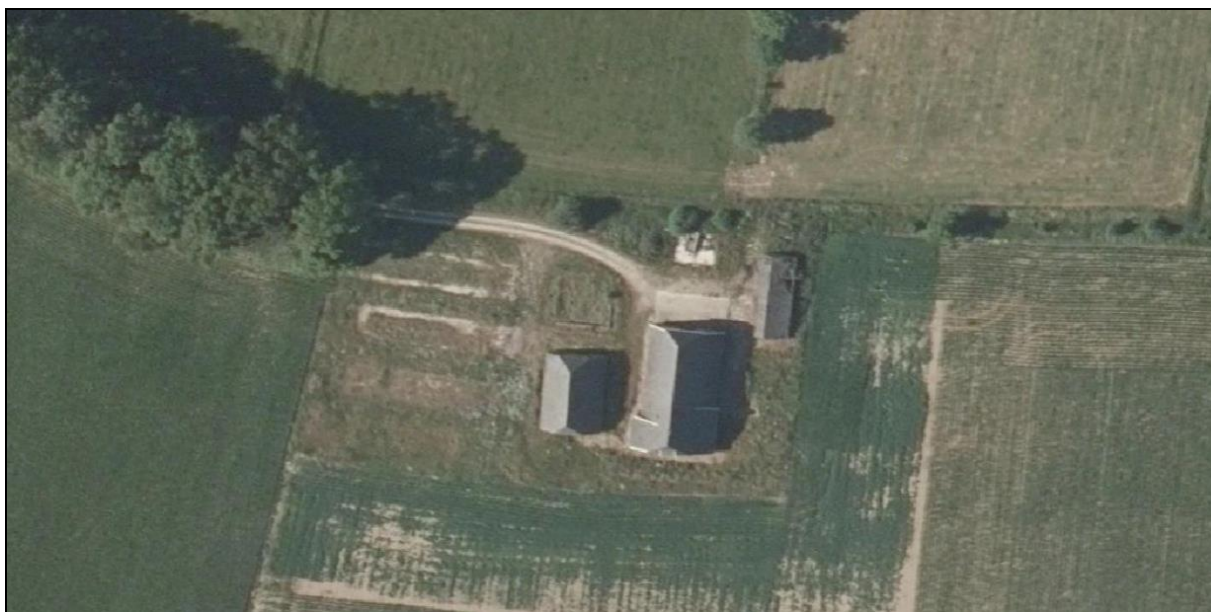
1.1 Aanleiding

De eigenaar van de locatie aan de Tolstraat 2 in Hummelo (kadastraal bekend: Gemeente Hummelo, Sectie D, Nummer 2555) is voornemens om de (rijks)monumentale bebouwing in ere te herstellen en de agrarisch bestemming (bouwperceel) om te zetten naar een yogacentrum (en soortgelijke rustgevende, kunstzinnige en/of creatieve activiteiten) met 22 overnachtingsmogelijkheden om meerdaagse cursussen te geven.

Het perceel ligt in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' en heeft daarin de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap en Natuur' met een bouwblok- en rijksmonumentaanduiding. Om uw initiatief te kunnen realiseren is een afwijking van het bestemmingsplan nodig. Deze afwijking wordt doorgevoerd op basis van een omgevingsvergunning uitgebreide procedure waarbij op basis van een concreet bouwplan en voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, niet in strijd is met een goed woon- en leefklimaat en bijdraagt aan het verbeteren van de landschappelijke waarden van het gebied.

1.2 Plangebied

De boerderij is gelegen aan de Tolstraat 2, op een ruim erf ten noordwesten van de dorpskern van Hummelo, waar de landbouwgronden omsloten zijn door de Tolstraat, Kipstraat en Torenallee. Het erf is bereikbaar via een smalle onverharde laan vanaf de Tolstraat. Op onderstaande afbeelding is de locatie weergegeven.



Luchtfoto huidige situatie plangebied.

Ter plaatse was jarenlang een agrarisch bedrijf gevestigd, hoeve 'De Kip' genaamd. Het boerderijcomplex bestond van oorsprong (eerste helft van de 19e eeuw) uit een hoofdgebouw (bedrijfswoning), drie schuren en een hooiberg.

Inmiddels zijn de agrarische activiteiten gestaakt en zijn enkele gebouwen gesloopt. Wat rest zijn het hoofdgebouw en twee bijgebouwen die momenteel onbenut zijn en leeg staan. Op de volgende foto's zijn de oorspronkelijke bebouwing en de huidige bebouwing weergegeven.



Voormalige bebouwing hoeve 'De Kip'.



Impressies bestaande bebouwing.

Deze gebouwen kennen de status van rijksmonument. De rijksmonumentomschrijving van 'Hoeve De Kip' is als volgt:

Landschappelijk fraai gelegen boerderij uit de eerste helft der 19e eeuw met boogvensters, waarin schuiframen met kleine roeden verdeling en hierboven ovale nissen. In de venster- en deuromlijstingen natuurstenen blokken. Bakstenen schuur onder pannen wolfdak en oude roedenberg.

De monumentale status is als uitgangspunt gehanteerd bij de transformatie van het plangebied.



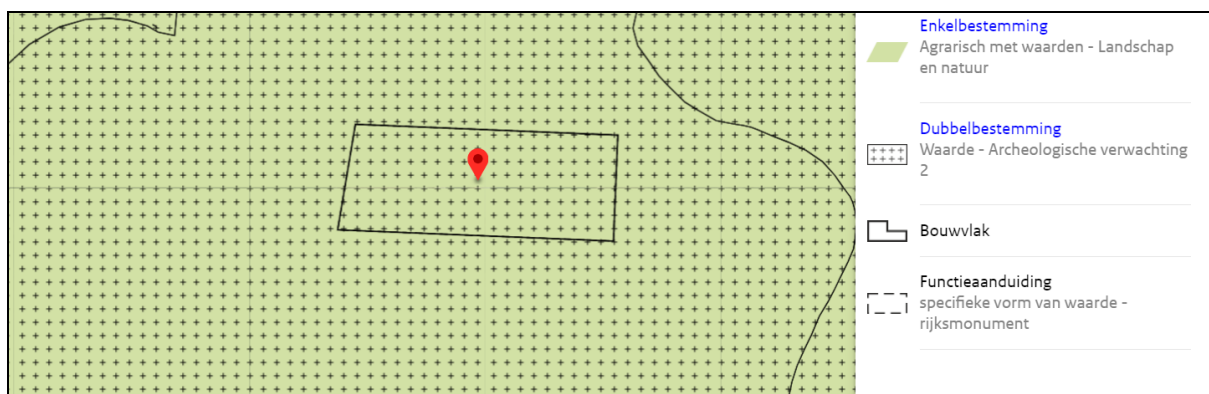
1.3 Vigerende planologische situatie

Ter plaatse van het plangebied zijn de volgende bestemmingsplannen van toepassing:

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' (2017)

Binnen dit bestemmingsplan kent de locatie de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap en natuur', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2' en de functieaanduiding 'Specifieke vorm van waarde – rijksmonument'.

Op de volgende afbeelding is een uitsnede uit het bestemmingsplan Landelijk gebied opgenomen.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst'.

De voor 'Agrarisch met waarden - Landschap en natuur' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden, de uitoefening van een agrarisch bedrijf en instandhouding van waardevolle bebouwingskenmerken en -elementen van de ter plaatse voorkomende karakteristieke/monumentale bebouwing.

Het plan voorziet in functies die in strijd zijn met de bestemming. Met voorliggend plan wordt afgeweken van de geldende bestemming door enerzijds bouwkundige ingrepen te doen en anderzijds gewijzigde gebruiksactiviteiten toe te staan in de bebouwing. Daarbij wordt in navolging van het bestemmingsplan rekening gehouden met de monumentale waarde van het pand en de landschappelijke waarden van (plan)gebied.

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied; veegplan 2020-2B' (2020)

Binnen dit bestemmingsplan kent de locatie gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Beschermingszone natte natuurparel'.

De voor 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situatie, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden). Voorliggend plan doet geen afbreuk aan deze waarden, getuige het inrichtingsplan dat in het kader van dit plan is opgesteld. hier wordt later in deze ruimtelijke onderbouwing verder op ingegaan.

'Parapluplan Archeologie' (2018)

Binnen dit bestemmingsplan kent de locatie de bestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2'. De voor 'Waarde - Archeologische verwachting 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden de bodem.

Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 1.000 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. Voorliggend plan



voorziet niet in het oprichten van nieuwe bebouwing met een oppervlakte van meer dan 1.000 m². Er heeft ten behoeve van voorliggend plan dan ook geen archeologisch onderzoek plaatsgevonden.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan toegelicht. Daarbij is aandacht voor de bestaande waarden en kenmerken van de locatie en de wijze waarop het plan bijdraagt aan het behoud en de versterking van deze kenmerken.

Hoofdstuk 3 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan. Daarbij is aandacht voor de ruimtelijke en milieukundige haalbaarheid van het plan, maar ook voor de maatschappelijke en economische haalbaarheid.

In hoofdstuk 4 wordt vervolgens ingegaan op de juridische aspecten van het plan, waarna in hoofdstuk 5 de beleidsmatige toets van het plan plaatsvindt.



2 Initiatief

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Ontstaansgeschiedenis

Boerderij De Kip aan de Tolstraat 2 in Hummelo dateert in zijn huidige opzet waarschijnlijk al uit de 17e eeuw. Op dit erf is in de 16e eeuw al sprake van een boerderij met dezelfde naam. De vrijstaande schuur die naast de boerderij staat is waarschijnlijk in de 18e eeuw gebouwd.

In de 17e of het begin van de 18e eeuw werd het woongedeelte aan de linker zijde uitgebreid met een opkamer boven een gewelfkelder. Omstreeks 1850 gaf de toenmalige eigenaar, Hendrik Jacob Carel Johan van Heeckeren, opdracht voor het vernieuwen van de voorgevel in een voor dit soort boerderijen ongebruikelijke vormgeving.

In 1888 werd de schuur een stukje verlengd en omstreeks 1900 verlengde men ook het bedrijfsgedeelte van de boerderij. Tegelijk verving men de rieten kap voor een dekking met pannen. In het woongedeelte kwam achter de voordeur een gang en de woning werd met enkele vertrekken in het bedrijfsgedeelte uitgebreid.

Na de Tweede Wereldoorlog werd het woongedeelte opnieuw gemoderniseerd; de rechter zijkamer werd breder en op de zolder kwamen twee slaapvertrekken, bereikbaar via een vaste trap. De schuur werd ingericht voor het houden van varkens en in 1972 werd de stalrichting van de boerderij vernieuwd. Daarbij plaatste men nieuwe betonnen stalvensters. Achter de keuken kwamen nieuwe sanitaire ruimtes, waarvoor de gang verder naar achteren doorgetrokken werd¹.

Inmiddels heeft de boerderij haar agrarische functie verloren en zijn voorliggende plannen ontwikkeld om de historische hoeve een nieuwe passende functie te geven met behoud van monumentale en landschappelijke waarden.

2.1.2 Hydrologie

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst. Kenmerkend voor het gebied zijn de vele beeklopen en watergangen. Het landschap is een landschap van laaglandbeken verdeeld in diverse kleine stroomgebieden. Veel beken ontspringen net over de grens in Duitsland en stromen vandaar in oost westelijke richting naar de IJssel, maar sommige ontspringen in het buitengebied van de gemeente. Het water heeft het landschap gevormd tot 30 à 40 jaar geleden. Vanaf die tijd zijn de waterlopen zo onder controle gebracht via kaden en stuwen dat water ongeacht de hoogte van (piek) afvoer in het stroombed blijft. Daarmee hebben veel waterlopen hun oorspronkelijke karakter, waarin meer of mindere mate van meandering sprake was, verloren.

Binnen het plangebied is geen sprake van een waterloop. Daarnaast voorziet het plan niet in ruimtelijke ingrepen die invloed hebben op de hydrologie van het plangebied of de omliggende gronden.

2.1.3 Landschaps- en natuurwaarden

Het plangebied kent de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap en natuur'. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden, gekoppeld aan het Gelder Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO).

¹ Bron: Tijdbeeld, Hummelo, Tolstraat 2, ARCX.



Het plangebied ligt buiten het GNN. Het GNN is gelegen op 200 meter ten westen van het plangebied. Het plangebied is wel gelegen in de Groen Ontwikkelingszone. In de het Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone is het ruimtelijke beleid gericht op behoud en ontwikkeling van kernkwaliteiten. Voorgenomen ingrepen worden getoetst aan het 'nee, tenzij' principe. Indien voorgenomen werkzaamheden significant negatieve gevolgen hebben voor de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen van het deelgebied kunnen deze alleen plaatsvinden indien de nadelige gevolgen worden gemitigeerd en de resterende schade gecompenseerd. Voorliggend plangebied kent de algemene kernkwaliteiten:

- ecologische samenhang
- stilte;
- duisternis;
- openheid
- rust.

Het plangebied valt binnen het GO in het deelgebied 'Landgoederen Hummelo – Keppel en Oude IJssel. Dit gebied wordt onder andere gekenmerkt door het kleinschalig kampen- en rivierenlandschap met vroegere heide, boslandschap en broekontginning. Daarnaast door landgoederen met deels oud bos, restanten schraalland en heide en veel gradiënten tussen rivier en zandlandschap van de rivierduinen.

Op kleinere schaal is ten aanzien van (voormalige) agrarische bouwvlakken vormverandering of vergroting van het bouwvlak mogelijk indien een compacte perceel vorm blijft bestaan, waarbij de nieuwe vorm van het bouwvlak de oude vorm in grote lijnen volgt. Tevens moet bij ruimtelijke ontwikkeling met een inrichtingsplan zorg gedragen worden voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing en mag er geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de landschappelijke waarden, het reliëfrijke karakter van de bolle akkers, de openheid van de open akkers en het historische verkavelingspatroon.

In het kader van voorliggend plan is een inrichtingsplan opgesteld waar voorgaande waarden worden gerespecteerd. In paragraaf 2.2.2 wordt deze landschappelijke inpassing ander toegelicht.

2.1.4 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Binnen dit bestemmingsplan kent de locatie de bestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2'. De voor 'Waarde - Archeologische verwachting 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden de bodem.

Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 1.000 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. Voorliggend plan voorziet niet in het oprichten van nieuwe bebouwing met een oppervlakte van meer dan 1.000 m². Er heeft ten behoeve van voorliggend plan dan ook geen archeologisch onderzoek plaatsgevonden.

Cultuurhistorie

Zoals al eerder aangegeven maakt het plangebied van oorsprong onderdeel uit van het nabijgelegen landgoed Enghuizen. De bebouwing heeft een Rijks monumentale status. De rijksmonumentomschrijving van 'Hoeve De Kip' is als volgt:



Landschappelijk fraai gelegen boerderij uit de eerste helft der 19e eeuw met hoogvensters, waarin schuiframen met kleine roede verdeling en hierboven ovale nissen. In de venster- en deuromlijstingen natuurstenen blokken. Bakstenen schuur onder pannen wolfdak en oude roedenberg.

Bij de uitwerking van het plan is rekening gehouden met de monumentale status. Zo heeft een inventarisatie van de bebouwing plaatsgevonden met als doel te inventariseren welke waarden aanwezig zijn en op welke wijze de plannen uitgevoerd kunnen worden zonder dat dit leidt tot afbreuk van de waarden.

Op basis van deze inventarisatie (opgenomen als bijlage 1 van deze onderbouwing) zijn de plannen door de architect vormgegeven. Voor een gedetailleerde uitwerking van de plannen wordt verwezen naar de bouwkundige documenten met betrekking tot deze aanvraag. De architectonische en bouwkundige uitwerking zijn in afstemming met de Rijksdienst en de gemeentelijke monumentendeskundige uitgewerkt. Dat heeft tot een positief advies van de Rijksdienst en welstand geleid.

2.2 Randvoorwaarden

2.2.1 Beeldkwaliteitseisen

Voorliggende ontwikkeling heeft betrekking op een Rijksmonument. Dat betekent dat de architectonische en bouwkundige waarden gerespecteerd moeten worden en het plan geen afbreuk mag doen aan deze waarden. De waarden zijn onder andere beschreven in de bouwkundige inventarisatie die als bijlage 1 is opgenomen. De plannen zijn op deze waarden afgestemd en gedurende het ontwerptraject is door welstand en de Rijksdienst getoetst of het plan geen afbreuk doet aan de waarden. Hieruit blijkt dat dit niet het geval is. De plannen zijn zowel door welstand als door de Rijksdienst akkoord bevonden.

2.2.2 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing

De ruimtelijke en landschappelijke voorwaarden van voorliggend plan zijn vertaald in het eerder aangehaalde erfinrichtingsplan, opgenomen als bijlage 2 van deze ruimtelijke onderbouwing. In de volgende paragraaf wordt de inpassing nader toegelicht. Door invulling te geven aan dit inrichtingsplan wordt geborgd dat de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van het plan gehandhaafd blijft en zelfs versterkt wordt. De nieuwe functie wordt landschappelijk ingepast.

2.3 Planbeschrijving

Het plan voorziet in het omzetten van het agrarisch bouwperceel naar een yogacentrum en aanverwante (en milieukundig gelijk te stellen) activiteiten, zoals creatieve, kunstzinnige, rustgevende en beperkte ambachtelijke activiteiten die daar in groepsverband plaatsvinden. Ter plaatse worden in groepsvorm of individueel sessies, workshops en/of cursussen gegeven.

Omdat workshops en cursussen meerdere dagen in beslag kunnen nemen is binnen het plan ruimte voor 22 overnachtingsmogelijkheden. De overnachtingsmogelijkheden zijn direct verbonden met de activiteiten die zijn voorzien op het erf/in de gebouwen. Er is dus geen sprake van een zelfstandige groepsaccommodatie, omdat de locatie is gelegen in het Groene Ontwikkelingsgebied dat aangewezen is door de provincie Gelderland.

Naast bouwkundige ingrepen en een gewijzigd gebruik, voorziet het plan ook in een goede landschappelijke inpassing. Hieronder volgt een nadere toelichting op het plan.

Ruimtelijke inpassing

De entree van het erf wordt gevormd door een bestaande, half-verharde kronkelende toegangsweg aan de westzijde van het erf. Langs deze toegangsweg worden 20 parkeerplaatsen gerealiseerd.



Het bestaande hoofdgebouw (de boerderij) wordt verbouwd en gerenoveerd. Hier bevinden zich in de voorziene situatie gastenverblijven, een eetzaal, yoga- en educatieruimte(n) en een beheerdersappartement (dienstwoning). De naastgelegen schuur wordt verbouwd tot gastenverblijf en de kapschuur wordt benut als technische ruimte en ten behoeve van parkeren. Tussen het hoofdgebouw en de naastgelegen schuur wordt een nieuw en transparant tussenlid gerealiseerd. Hier bevindt zich in de nieuwe situatie de entree en ontvangstruimte van de bezoekers. Het oppervlak van dit nieuwe tussenlid bedraagt 95 m². Bij het realiseren van deze extra bebouwing is rekening gehouden met behoud van de oorspronkelijke voorgevel. Die blijft intact.

In de kap van de deel en de schuur worden daklichten gemaakt ten behoeve van de nieuwe functies. Deze daklichten zijn alzijdig ervaarbaar vanuit de omgeving.

Ten oosten van de boerderij wordt ter plaatse van een voormalige hooiberg een hooiberg teruggebouwd. Deze wordt niet geheel omsloten waardoor geen sprake is van een bijgebouw.

Op de volgende afbeelding is de nieuwe indeling van het erf weergegeven. Als bijlage 3 is totaalplan van de architect opgenomen met de status VO. Dit document is verder uitgewerkt tot een definitief ontwerp, zoals bijgevoegd bij deze aanvraag omgevingsvergunning. Onderstaande erfindeling is in dit VO opgenomen.



Situatietekening voorziene indeling erf.

Bebouwing

Als uitgangspunt van het voorziene plan zijn de monumentale waarden van de gebouwen gehanteerd. De gevels en daken zijn dan ook zoveel mogelijk intact gelaten. Op onderdelen vinden zowel in pandig als aan de buitenzijde aanpassingen plaats ter vergroting van de functionaliteit (waaronder lichttoetreding) van de gebouwen. Over de vormgeving van het (ver)bouwplan heeft veelvuldig afstemming plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer, de gemeente en de Rijksdienst. Dit heeft geleid tot een positief advies vanuit zowel de gemeente als vanuit de Rijksdienst.



Enkele onderdelen van het plan hebben specifieke aandacht.

Tussenlid

Het tussenlid tussen de boerderij en het naastgelegen bijgebouw is volledig nieuw en heeft een oppervlakte van 95 m². Hiermee wordt afgeweken van het gemeentelijke beleid wat een toename van vierkante meters bebouwing niet zondermeer toestaat. De regiekamer van de gemeente Bronckhorst is echter een voorstander van maatwerk en vindt in het belang van het behoud/herstel van het rijksmonument de toevoeging van het oppervlak gerechtvaardigd.

Hooiberg

Aan de oostzijde van de boerderij wordt een hooiberg gerealiseerd. Dit is in lijn met het gemeentelijk beleid wat het realiseren van hooibergen toestaat. De afstand tussen de muur van de boerderij en de westelijke zijde van de hooiberg is minder dan 20 meter. Enerzijds om de compactheid van het erf te behouden. Anderzijds omdat de hooiberg hiermee op de plek van een voormalige hooiberg wordt gerealiseerd.

De hooiberg zal slechts aan één kant dicht zijn, anders wordt het aangemerkt als een gebouw. Dat zou betekenen dat er sprake is van nog meer bebouwing dan de 95 m² extra bebouwing ten gevolge van het tussenlid. Het gebruik van de hooiberg zal op voorgaande worden afgestemd.

Op de volgende afbeeldingen is een impressie van de voorziene situatie. Meer impressies zijn opgenomen als onderdeel van bijlage 3 waarin het gehele plan is uitgewerkt.



Aanzicht nieuwe entree.

Landschappelijke inpassing

Zoals in paragraaf 2.1.3 is aangegeven ligt het plangebied binnen de Groene Ontwikkelingszone. De kenmerken van deze zone zijn in paragraaf 2.1.3 beschreven. Voorliggend plan heeft een beperkte omvang en nagenoeg geen impact op de aanwezige waarden. Desondanks moet vanwege de ligging in de Groene Ontwikkelingszone aan worden getoond dat het plan geen negatieve impact heeft op de gebiedskenmerken. Daarom is door Stichting Landschapsbeheer Gelderland een inrichtingsplan opgesteld, zoals hierna weergegeven. Als bijlage 2 is dit erfinrichtingsplan op groter formaat en met een onderbouwing opgenomen.



Erfinrichtingsplan Tolstraat 2 Hummelo.

Op basis van het inrichtingsplan worden er boomgaard, ruwgrasland, singels en hagen ontwikkeld. Het inrichtingsplan zet daarmee in op het bevorderen van de biodiversiteit, door het gebruik van verschillende, gebiedseigen plantsoorten, een insectenhotel een nestkast en elementen voor zoogdieren en amfibieën. Een negatief extern effect op kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen van GNN en GO is met dit inrichtingsplan uitgesloten.



3 Uitvoerbaarheid

3.1 Toetsing aan beleidskader

Voorliggend plan wordt in hoofdstuk 5 getoetst aan ruimtelijk relevant beleid.

3.2 Omgevingsaspecten

3.2.1 Milieueffectrapportages

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. De wijziging van het Besluit m.e.r. volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU van de Europese Unie. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer (Wm) zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing, waarbij het niet uitmaakt of het een activiteit betreft boven of onder de D-drempel. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Binnen het plangebied bevinden zich geen activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Daarnaast geldt dat in dit hoofdstuk inzichtelijk is gemaakt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor de omgeving en het milieu. Verder hebben de locatie en de omgeving geen bijzondere kenmerken die geschaad worden door het initiatief. Gezien de aard van de ingrepen zijn verder geen negatieve effecten te verwachten, zodat op basis hiervan verder kan worden afgezien van het verrichten van een (vorm)vrije m.e.r.-beoordeling.

3.2.2 Duurzaamheid

Voorliggend plan voorziet in de transformatie van een voormalig agrarisch erf. Door het erf een nieuwe passende functie te geven is op zichzelf al sprake van een duurzame ontwikkeling. Ten gevolge van de bouwkundige ingrepen wordt de bebouwing verduurzaamd.

Ten gevolge van het eerder beschreven inrichtingsplan is sprake van een duurzame landschappelijke inpassing.

3.2.3 Bodem

Bij de ontwikkeling van een ruimtelijk plan en/of bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Voor een bestemming zoals wonen, gelden andere normen dan voor bijvoorbeeld de bestemming bedrijven. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

In het kader van voorliggend plan heeft een verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden. De resultaten van het onderzoek zijn als bijlage 4 opgenomen. Uit het uitgevoerde bodemonderzoek kan het volgende worden geconcludeerd.

Zintuiglijk zijn in de vaste bodem sporen tot lokaal sterke bijmengingen aan puindelen waargenomen. Ter plaatse van de toegangsweg is een volledig puin houdende laag met brokken asfalt aangetroffen. In de actuele contactzone en in de puin houdende toegangsweg is zintuiglijk en analytisch geen asbest aangetroffen.



In de vaste bodem zijn, met uitzondering van een sterk (van nature) verhoogd gehalte aan arseen in de ondergrond, geen tot maximaal licht verhoogde gehalten aangetoond. In het grondwater zijn, met uitzondering van een matig (van nature) verhoogd gehalte aan arseen, geen tot maximaal licht verhoogde gehalten aangetoond. In de regio komt van nature arseen in de bodem verhoogd voor. Dit is het gevolg van kwel van zuurstofloos ijzerrijk arseen houdend grondwater. Derhalve bestaat er geen noodzaak tot nader onderzoek.

Conclusie

Op basis van de analyseresultaten is de actuele bodemkwaliteit afdoende vastgelegd en bestaan geen bezwaren voor het voorgenomen gebruik van de locatie.

3.2.4 Geluid

Geluidsoverlast kan worden veroorzaakt door industrielawaai, railverkeerslawaaï, wegverkeerslawaaï en luchtverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder en de Luchtvaartwet kennen grenswaarden voor geluid. Bepaalde geluidgevoelige objecten mogen alleen worden toegelaten als zij geen ontoelaatbare geluidsbelasting ondervinden. Daartoe moeten op grond van artikel 3.3.1 Besluit ruimtelijke ordening zones in het bestemmingsplan worden opgenomen rond geluidbronnen. Het bestemmingsplan moet de ligging en de afmetingen van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen en van geluidgevoelige terreinen gelegen binnen de zone van een weg, spoorweg of industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder aangeven. Als een bepaalde bestemming en/of een bepaalde geluidsbron niet in de Wet geluidhinder of Luchtvaartwet is geregeld, moet in het kader van de goede ruimtelijke ordening toch een akoestische afweging gemaakt worden.

Toets aan het plan

Rondom het plangebied liggen geen spoorwegen en is geen sprake van industrielawaai. Ook is geen sprake van luchtvaartverkeer dat voor geluidsoverlast zorgt. Wel is er invloed van wegen. De verkeersintensiteit van de omliggende wegen is echter dermate laag en de afstand tot de wegen dermate groot, dat ervan uit mag worden gegaan dat dit niet leidt tot overschrijding van de voorkeursgrenswaarden die voor geluid gelden.

Daarnaast geldt dat het voorziene plan gezien de aard en omvang van de activiteiten (yoga) niet leidt tot geluidimpact op de omgeving.

Conclusie

Het plan is op basis van het aspect 'geluid' uitvoerbaar.

3.2.5 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is



hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt.

Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM. Zo staat een grenswaarde van 3% gelijk aan bijvoorbeeld de bouw van circa 1500 woningen met één ontsluitingsweg;

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Zodra een ontwikkeling zich voordoet, die met een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijziging mogelijk kan worden gemaakt, wordt op dat moment het aspect luchtkwaliteit onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving en normen.

Toets aan het plan

Het plan voorziet in het omzetten van het agrarisch bouwperceel naar een yogacentrum en aanverwante (en milieukundig gelijk te stellen) activiteiten, zoals creatieve, kunstzinnige, rustgevende en beperkte ambachtelijke activiteiten die daar in groepsverband plaatsvinden. Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Omdat het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging, vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

3.2.6 Geur

Een ruimtelijke ontwikkeling mag geen negatieve geureffecten hebben op omliggende geurgevoelige bestemmingen. Daarbij kan het gaan om agrarische activiteiten maar bijvoorbeeld ook om geur producerende activiteiten in de vorm van horeca of industrie.

Toets aan het plan

Voorliggend plangebied kent een agrarische bestemming. Voor agrarische bedrijven is het agrarische bouwblok in combinatie met hun veehouderijactiviteiten bepalend voor de afstand tot milieugevoelige functies. In voorliggend plan wordt echter geen invulling gegeven aan agrarische activiteiten die geur veroorzaken maar wordt van het agrarische gebruik van de locatie afgeweken. Het plan voorziet niet in activiteiten die geur veroorzaken en daarmee invloed hebben op het woon- en leefklimaat van milieugevoelige bestemmingen in de directe omgeving van het plangebied.



Daarnaast is het plan niet te betitelen als een milieugevoelige functie. Omliggende bedrijven en functies liggen dusdanig ver van de locatie of hebben een dermate lage impact, dat het aspect geur niet relevant is.

Conclusie

Het plan is op basis van het aspect 'geur' uitvoerbaar.

3.2.7 Bedrijven en milieuzonering

Een doel van de ruimtelijke ordening en het milieubeleid is het handhaven en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving. In een bestemmingsplan wordt daarom onder andere ingezet op de milieuzonering van bedrijfsfuncties. Dit betreft het verantwoord vastleggen van de milieuhygiënische situatie in het plangebied. Het gaat erom dat voldoende ruimtelijke scheiding is tussen enerzijds milieubelastende inrichtingen en bedrijven en anderzijds milieugevoelige functies als wonen.

Bij de milieuzonering wordt gebruikt gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Een kwalificatie van de bedrijfsfuncties in het plangebied vindt plaats op basis van de Staat van bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in voornoemde VNG-uitgave. Per milieuaspect (geur, stof, geluid, gevaar, lucht-, water- en bodemverontreiniging, verkeersaantrekkende werking en visuele hinder) is in deze brochure voor bedrijven een afstand genoemd, welke tot de dichtstbijzijnde milieugevoelige bebouwing in beginsel in acht moet worden genomen. Zonering op basis van de VNG-methode gebeurt aan de hand van een categorie-indeling. Bedrijven zijn in categorieën ingedeeld, waarbij de categorie is gekoppeld aan een afstand die aangehouden dient te worden tot gevoelige functies. Bepalend is de afstand van het meest hinderlijke milieuaspect, hetgeen resulteert in de zogenaamde 'grootste afstand'. De grootste afstand is de afstand, die tenminste in acht dient te worden genomen ten opzichte van gevoelige functies zoals bijvoorbeeld een rustige woonwijk. Wordt niet voldaan aan de grootste afstanden dan dient te worden afgewogen in hoeverre de functies passend zijn ten opzichte van elkaar. Uit specifiek milieuonderzoek in het kader van een eventuele Wabo-vergunning voor het onderdeel milieu kan blijken dat de grootste afstand voor het betreffende bedrijf kleiner is dan op basis van de VNG-lijst is aangegeven, bijvoorbeeld door de omvang en/of aard van de activiteiten en/of technische vooruitgang.

De indicatieve richtafstanden kunnen op basis van een gebiedskwalificatie, waarbij sprake is van een functiemenging, worden gereduceerd. Dit betreft het zogenaamde gemengde gebied.

Toets aan het plan

Het plan voorziet in het omzetten van het agrarisch bouwperceel naar een yogacentrum en aanverwante (en milieukundig gelijk te stellen) activiteiten, zoals creatieve, kunstzinnige, rustgevende en beperkte ambachtelijke activiteiten die daar in groepsverband plaatsvinden. Het betreft geen milieugevoelige functie. Het milieukundig effect van het plan op de omgeving is te verwaarlozen. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie ligt immers op circa 170 meter.

Conclusie

Het plan is op basis van het aspect 'bedrijven en milieuzonering' uitvoerbaar.

3.2.8 Externe Veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de (externe) risico's die ontstaan door het transport, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes (weg, water, rail en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving.



Uitgangspunt bij het externe veiligheidsbeleid is een risicobenadering op basis van risicoberekeningen, met daarbij een wettelijke norm voor het plaatsgebonden risico (een basisbeschermingsniveau voor elk individu) en een afwegingsruimte voor het bevoegd gezag om te bepalen welke risico's voor grotere groepen mensen aanvaard worden (de verantwoordingsplicht van het groepsrisico). De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid luidt:

'Het uitvoeren van een veiligheids- en risicobeleid om mens en milieu te beschermen tegen maatschappelijk onaanvaardbaar geachte gezondheids- en milieurisico's. De overheid garandeert een zogenaamd 'basisbeschermingsniveau' voor externe veiligheid.'

Toets aan het plan

In het kader van voorliggend plan is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat zich in de directe omgeving van het plangebied geen risico's voordoen die van invloed zijn op het initiatief. De voorziene activiteiten binnen het plangebied hebben daarnaast vanuit het veiligheidsaspect geen invloed op de omgeving.

Conclusie

Het plan is op basis van het aspect externe veiligheid uitvoerbaar.

3.2.9 Water

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten.

Toets aan het plan

In het kader van voorliggend plan is een digitale watertoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat het plan voor het waterschap van belang is en dat de normale procedure van toepassing is. De resultaten van de watertoets zijn als bijlage 5 opgenomen. Naar aanleiding van de watertoets vindt afstemming plaats met het waterschap. Mocht dit leiden tot aanpassingen van het plan dan wordt het plan daar op aangepast.

3.2.10 Archeologie en cultuurhistorie

In de Erfgoedwet stellen Rijk en provincie dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

In de toelichting van ruimtelijke plannen moet naast een toets aan archeologie ook een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en/of monumenten rekening is gehouden.

Toets aan het plan

Cultuurhistorie

Zoals al eerder aangegeven maakt het plangebied van oorsprong onderdeel uit van het nabijgelegen landgoed Enghuizen. De bebouwing heeft een Rijks monumentale status. De rijksmonumentomschrijving van 'Hoeve De Kip' is als volgt:



Landschappelijk fraai gelegen boerderij uit de eerste helft der 19e eeuw met hoogvensters, waarin schuiframen met kleine roede verdeling en hierboven ovale nissen. In de venster- en deuromlijstingen natuurstenen blokken. Bakstenen schuur onder pannen wolfdak en oude roedenberg.

Bij de uitwerking van het plan is rekening gehouden met de monumentale status. Zo heeft een inventarisatie van de bebouwing plaatsgevonden met als doel te inventariseren welke waarden aanwezig zijn en op welke wijze de plannen uitgevoerd kunnen worden zonder dat dit leidt tot afbreuk van de waarden.

Op basis van deze inventarisatie (opgenomen als bijlage 1 van deze onderbouwing) zijn de plannen door de architect vormgegeven. Voor een gedetailleerde uitwerking van de plannen wordt verwezen naar de bij deze bouwkundige documenten met betrekking tot deze aanvraag. De architectonische en bouwkundige uitwerking zijn in afstemming met de Rijksdienst en de gemeentelijke monumentendeskundige uitgewerkt. Dat heeft tot een positief advies van de Rijksdienst en welstand geleid.

Het plangebied ligt op basis van de Structuurvisie cultuurhistorie Bronckhorst binnen de aanduiding 'cultuurhistorische topgebieden'. De cultuurhistorische topgebieden kenmerken zich door cultuurhistorische ensembles, waar ondergrond, infrastructuur, bebouwing en beplanting één geheel vormen. In deze gebieden is de cultuurhistorie (mede) uitgangspunt voor ontwikkelingen. Dat wil niet zeggen dat er maar weinig ontwikkelingen mogelijk zijn, maar ontwikkelingen in de topgebieden worden gekoppeld aan de cultuurhistorische hoofdstructuur en elementen, waardoor deze versterkt worden of in ieder geval bewaard blijven. Landgoed Enghuizen, waar de Kip onderdeel vanuit maakt, is een van deze elementen die behouden en versterkt moeten worden. Met voorliggend transformatieplan wordt hier invulling aan gegeven.

Archeologie

Binnen dit bestemmingsplan kent de locatie de bestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2'. De voor 'Waarde - Archeologische verwachting 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden de bodem.

Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 1.000 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. Voorliggend plan voorziet niet in het oprichten van nieuwe bebouwing met een oppervlakte van meer dan 1.000 m². Er heeft ten behoeve van voorliggend plan dan ook geen archeologisch onderzoek plaatsgevonden.

Conclusie

Het plan is op basis van de aspecten 'archeologie en cultuurhistorie' uitvoerbaar.

3.2.11 Flora en fauna

In ruimtelijke plannen moet worden aangetoond hoe de ontwikkelingen die hierin mogelijk worden gemaakt zich verhouden met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming.

Sinds 1 januari 2017 is de bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden geregeld in de Wet natuurbescherming. Op het gebied van gebiedsbescherming regelt de wet de bescherming van zes verschillende soorten natuurgebieden: het natuurnetwerk Nederland, bijzondere provinciale natuurgebieden, bijzondere provinciale landschappen, nationale parken, bijzondere nationale natuurgebieden en Natura 2000-gebieden. Bij activiteiten of ontwikkelingen die kunnen leiden tot



negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor een van deze gebieden moet een vergunning worden aangevraagd.

Toets aan het plan

Ten behoeve van voorliggend plan is onderzocht of binnen en in de nabijheid van het plangebied beschermde plant- en diersoorten en/of natuurgebieden aanwezig zijn en of deze worden aangetast ten gevolge van het voorziene plan.

Soortenbescherming

In het kader van voorliggend plan heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen als bijlage 7 van deze toelichting. Naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek kunnen, samengevat, de volgende conclusies worden getrokken en aanbevelingen worden gedaan.

- De boeidelen van de boerderij wordt gebruikt als vaste rust- en verblijfplaats door ruige/gewone dwergvleermuizen. In de plannen blijven deze boeidelen ongemoeid. Het is dan ook vanuit de Wet natuurbescherming van belang dat deze ongemoeid blijven. Deze boeidelen dienen ongemoeid te blijven om overtreding van artikel 3.5 lid 2 (opzettelijk verstoren) en lid 4 (beschadigen of vernielen van jaarrond beschermde voortplantingsplaatsen of rustplaatsen) te voorkomen.
- Indien de boeidelen toch worden vervangen of verwijderd dient invulling gegeven te worden aan de aanbevelingen die zijn opgenomen in het ecologische onderzoek (zie bijlage 6). Er dient dan in ieder geval een ontheffing aangevraagd te worden. het plan voorziet echter niet in het verwijderen van de boeidelen.
- Lichtverstoring dient voorkomen te worden om vleermuizen niet verstoord te worden.
- Tijdens het broedseizoen kunnen nesten van algemene broedvogels in de bebouwing binnen het plangebied verstoord, beschadigd of vernield worden. Voer werkzaamheden die kunnen leiden tot het vernielen of verstoren van nesten buiten het broedseizoen uit of neem tijdig maatregelen om broedgevallen binnen invloedssfeer van verstorende werkzaamheden te voorkomen.
- Mogelijk gebruiken marterachtigen de schuur en boerderij als vaste rust- en verblijfplaats. De voorgenomen activiteiten leiden mogelijk tot het verstoren en vernielen van vaste rust- en verblijfplaatsen en dus tot een verbodsbepaling zoals genoemd in artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming. Om die rede heeft vervolgonderzoek naar marterachtigen plaatsgevonden. Het onderzoek is als bijlage 7 opgenomen. Uit het onderzoek komt naar voren dat geen marterachtigen verstoord worden ten gevolge van het plan.

Gebiedsbescherming

Bij ruimtelijke plannen dient aangetoond te worden dat het plan geen negatieve effecten heeft op beschermde Natuurgebieden. In de ecologische QuickScan is geconcludeerd dat daar gezien de afstand en ligging ten opzichte van natuurgebieden naar verwachting geen sprake van is.

Het voornemen leidt mogelijk tot een tijdelijke en permanente toename van stikstofuitstoot tijdens de sloop- en bouwfase (ofwel aanlegfase). Ook in de gebruiksfase kan een toename van stikstofdepositie zich voordoen. Onder andere de toekomstige toename van verkeersbewegingen kan zorgen voor een toename van stikstofdepositie of stikstofgevoelige habitattypen. Er dient, in navolging van een uitspraak van de Raad van State in 2019, aangetoond te worden dat in de aanleg- en gebruiksfase van een project geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op



natuurgebieden. Om dat aan te tonen wordt gebruik gemaakt van de AERIUS-calculator. In het kader van voorliggend plan is een berekening doorgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn als bijlage 8 van deze toelichting opgenomen. Op basis van de uitkomsten van de berekening kan worden geconcludeerd dat er zowel in de aanleg- als gebruiksfase van het project geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op natuurgebieden.

Conclusie

Voorliggend plan is op basis van het aspect 'ecologie' uitvoerbaar.

3.2.12 Verkeer

In het kader van ruimtelijke plannen dient te worden aangetoond dat het plan niet leidt tot ongewenste situaties ten aanzien van verkeer (bereikbaarheid) en parkeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bouwen moet zijn verzekerd dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Daarbij wordt doorgaans getoetst aan de normen van de CROW.

Toets aan het plan

De entree van het erf wordt gevormd door een bestaande, half-verharde kronkelende toegangsweg aan de westzijde van het erf.

De parkeeropgave van de nieuwe functie komt van bezoekers en bewoners van de bedrijfswoning. Het plan kent 22 overnachtingsplekken. Daarmee is een maximale bezetting van 22 personen en daarmee een maximale parkeervraag van 22 plaatsen. Daarbij komt de parkeerbehoefte van de bewoners van het erf (2 plaatsen) en eventueel personeel dat wordt ingeschakeld in het kader van de bedrijfsactiviteiten (3 plaatsen). Daarmee komt de maximale parkeerbehoefte op 27 parkeerplaatsen. De praktijk bij vergelijkbare voorzieningen leert echter dat bezoekers veelal samen komen. Daarom wordt in voorliggend plan invulling aan de parkeerbehoefte gegeven door 20 parkeerplaatsen te realiseren naast de bestaande toegangsweg van het erf en twee inpandige parkeerplaatsen te realiseren voor de bewoners. Eventuele overloop in parkeerbehoefte kan gezien de omvang van het erf eenvoudig worden opgevangen.

Conclusie

Het voorziene plan is op basis van het aspect 'verkeer' uitvoerbaar.

3.2.13 Leidingen

In het moederplan (bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst) is opgenomen dat in het buitengebied van Bronckhorst 3 ondergrondse hogedrukaardgasleidingen (met diverse kleinere aftakkingen) en een aantal rioolpersleidingen aanwezig zijn. Vanuit het 380 kV-station nabij Hummelo lopen er 5 (4 bovengronds en 1 ondergronds) hoogspanningsverbindingen in noordelijke richting langs Toldijk, Baak, Vierakker en Wichmond, in westelijke en zuidelijke richting door Elderik en oostelijke richting direct de gemeentegrens over richting Doetinchem. De leidingen zijn in het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst opgenomen met een dubbelbestemming zodat ze passend worden beschermd. Deze bestemmingen liggen echter niet binnen of in de nabijheid van het plangebied, waardoor ze voor voorliggend plan niet relevant zijn.

Conclusie

Het voorziene plan is op basis van het aspect 'leidingen' uitvoerbaar.

3.2.14 Volkshuisvesting

Voorliggend plan maakt geen woningbouw mogelijk. Het aspect 'volkshuisvesting' is daarom niet relevant voor dit plan.



3.2.15 Economisch

Voorliggend plan betreft een particulier initiatief. Alle kosten die verband houden met dit plan komen voor rekening van de initiatiefnemer.

3.2.16 Maatschappelijk

Het plan is besproken met omwonenden. Bij omwonenden is draagvlak voor het plan.

3.2.17 Overleg en inspraak

3.2.17.1 Overleg

Voorliggend plan is in het kader van het vooroverleg besproken met de Rijksdienst voor cultureel erfgoed vanwege de Rijk monumentale status van de te transformeren bebouwing. De adviezen van de Rijksdienst zijn meegenomen bij de planuitwerking. Daarnaast is het plan ook voorgelegd aan het waterschap.

3.2.18 Conclusie

Op basis van de toetsing aan omgevingsaspecten wordt geconcludeerd dat er sprake is van een uitvoerbaar plan.



4 Juridische aspecten

Voorliggend plan wordt mogelijk gemaakt op basis van een uitgebreide omgevingsvergunningenprocedure ex artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het geografisch afgebakende plangebied van bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst (NL.IMRO.1876.BP01048-VG01).



5 Beleidskader

5.1 Rijksbeleid

5.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Wel zijn er 13 nationale belangen opgenomen in de SVIR, die nader zijn uitgewerkt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

5.1.2 Structuurvisie Ondergrond

5.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en andere ruimtelijke planvormen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), of met het vrijwaren van functies. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van rondes. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd en ook in het Barro opgenomen. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2). Dit artikel bepaalt dat een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies gebaseerd dient te zijn op een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en op een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling. Per 1 juli 2017 is de 'nieuwe' ladder in werking getreden. Hiermee heeft de wetgever gepoogd een aantal knelpunten die in de praktijk zijn gesignaleerd, zoveel mogelijk op te lossen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en om over programmering te



voorkomen. Voorliggend plan vindt niet plaats in stedelijk gebied waardoor de Ladder niet van toepassing is.

5.1.4 Modernisering Monumentenzorg

De opvattingen over de omgang met monumenten zijn sterk veranderd. Gebieden worden belangrijker dan individuele gebouwen. Ook de inzichten over de organisatie van de monumentenzorg zijn anders. Het systeem is daarom aangepast aan de ontwikkelingen van deze tijd, onder andere door invoering van de Erfgoedwet. Met de Erfgoedwet beschermt de overheid het cultureel erfgoed in Nederland. Vóór 2016 waren er verschillende wetten en regels voor behoud en beheer van cultureel erfgoed. Sinds juli 2016 zijn die allemaal samengegaan in 1 wet.

Cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening

Cultureel erfgoed krijgt een belangrijke plaats binnen de ruimtelijke ordening. Met de visie Kiezen voor karakter toont het kabinet zijn verantwoordelijkheid voor een goede omgang met onroerend cultureel erfgoed van nationale betekenis bij integrale ruimtelijke afwegingen.

Vijf prioriteiten

Het kabinet kiest voor de komende jaren vijf prioriteiten in het gebiedsgerichte erfgoedbeleid:

1. werelderfgoed: samenhang borgen, uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie, ecologie;
5. wederopbouw: tonen van een tijdperk.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen. Dit betekent dat de rol die gemeenten, provincies en de rijksoverheid hebben in de erfgoedzorg verandert. In oktober 2010 stuurden de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed en de steunpunten een brief over de ondersteuning op dit gebied aan de gemeenten.

Besluit ruimtelijke ordening

In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen dat gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden. De Rijksdienst helpt gemeenten hiermee met de Handreiking erfgoed en ruimte. In deze handreiking staat hoe gemeenten zo'n inventarisatie en analyse kunnen uitvoeren. Ook wordt aangegeven op welke wijze gemeenten cultuurhistorische waarden kunnen opnemen in een bestemmingsplan.

Herbestemming

Monumenten die hun functie verliezen, komen vaak leeg te staan. Belangrijke cultuurhistorische waarden gaan dan verloren. Herbestemming van gebouwen, complexen en structuren kan dit tegengaan. Bij de modernisering van de monumentenzorg is herbestemming een essentieel onderwerp. De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in 2010 een Nationaal Programma Herbestemming in het leven geroepen. Bovendien ondersteunt de Rijksdienst het programma met geld en medewerkers. Een groot aantal organisaties werkt verder aan een gezamenlijke agenda van activiteiten om herbestemming te stimuleren. Deze Nationale Agenda Herbestemming bestrijkt het brede veld van herbestemming. In deze Nationale Agenda Herbestemming wordt ingezet op:

- het bevorderen van de praktijk van herbestemming;



- het ontwikkelen en verspreiden van kennis over herbestemming;
- het inhoudelijk, politiek en publiek agenderen van het onderwerp.

Toets aan plan

Voorliggend plan voorziet in de transformatie van Rijks monumentale bebouwing. Hiermee blijft, in lijn met de erfgoedwet en het rijksbeleid, erfgoed bewaard.

5.1.5 Nationaal Waterplan

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 vervangt het Nationaal Waterplan 2009-2015, inclusief alle tussentijdse wijzigingen.

Het NWP2 is opgesteld vanuit het perspectief om een nationale Omgevingsvisie te ontwikkelen richting 2018 conform de Omgevingswet in wording. Het geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021 en de daarbij behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid, met een vooruitblik richting 2050. Met dit waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het streven is gericht op een integrale benadering, door natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie, cultureel erfgoed en economie (inclusief verdienvermogen) zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in het NWP2 dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

In het NWP2 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en water robuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Belangrijke onderdelen van dit plan zijn:

- rijksbeleid dat voortvloeit uit de deltabeslissingen (waterveiligheid, zoetwatervoorziening en ruimtelijke adaptatie);
- Beleidsnota Noordzee 2016-2021, waarmee het beleid voor doorvaart en medegebruik in windparken op zee onder voorwaarden is vastgesteld;
- Stroomgebied beheerplannen en Maatregelenprogramma's voor de Eems, Maas, Rijn en Schelde 2016-2021, met de beschrijving van de watersystemen, doelen en maatregelen;
- verankering van afspraken die betrekking hebben op water vanuit energie (Energieakkoord), natuur (Natuurvisie), internationale inzet (Internationale Waterambitie) en bestuurlijke verhoudingen (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Bestuursakkoord Water en Deltaprogramma);
- het voldoen aan de Europese eisen voor waterkwaliteit, overstromingsrisico's en het marine milieu door geactualiseerde plannen en maatregelenprogramma's op te nemen.

Voor het NWP2 is een milieueffectrapport opgesteld. Daarin is ook een passende beoordeling vanuit Natura 2000 opgenomen.



Gelijktijdig met de vaststelling van het NWP2 is ook het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren 2016-2021 vastgesteld. Het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren beschrijft hoe grote rivieren en kanalen, het IJsselmeergebied, de Zuidwestelijke Delta, de Noordzee en de Waddenzee beheerd moeten worden. Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor het beheer.

Toets aan plan

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de ligging van het plangebied is het NWP2 slechts beperkt van toepassing. Alleen de doelstellingen met betrekking tot een klimaatbestendig en water robuuste inrichting zijn enigszins van toepassing.

5.1.6 Waterbeleid van de 21e eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Het Waterbeleid 21^e eeuw breekt met de traditie van zoveel mogelijk pompen en zo snel mogelijk lozen. De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een drietrapsstrategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zo lang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. De strategie vasthouden, bergen, afvoeren betekent ook dat het water meer dan nu de kans krijgt om langzaam in de grond te zakken. Zo bestrijden we het watertekort. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

In het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen betekent dit dat het aanbeveling verdient om ook in het bestaand stedelijk gebied ruimte te reserveren voor waterberging; bijvoorbeeld door deze mogelijkheid toe te voegen aan een bestemming 'Groen'.

Toets aan plan

Voorliggend plan ligt in het buitengebied. Desondanks wordt aandacht besteed aan de wijze waarmee om wordt gegaan met waterberging. Hemelwater wordt zoveel mogelijk in het oppervlakte geïnfiltreerd.

5.1.7 Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving. Het geeft invulling aan de decentralisatieafspraken die het Rijk met de provincies heeft gemaakt in het Bestuursakkoord natuur en in het Natuurpact. Het brengt ook vereenvoudiging ten opzichte van het bestaande stelsel, onder meer door een betere aansluiting op het Europese recht en op het omgevingsrecht. Slechts één wet en minder regels maakt de regelgeving omtrent natuurbescherming overzichtelijker en wordt het makkelijker om de wet toe te passen.

Rolverdeling Rijk, provincie en gemeente

De provincies bepalen wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren, zoals het IJsselmeer. De gemeenten komen, net als onder de geldende wetgeving, bij de uitvoering in beeld als de aanvrager van een natuurvergunning of -ontheffing wil aanhaken bij een



door de gemeente te verlenen omgevingsvergunning; de inhoudelijke natuurtoets wordt (ook) dan uitgevoerd door de provincie, die een verklaring van geen bedenkingen aan de gemeente moet afgeven.

Voor burgers en bedrijven is het belangrijk dat zij makkelijk en snel weten of een activiteit met mogelijke schade voor de natuur is toegestaan. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij de gemeente wordt net als voorheen getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Het blijft mogelijk om bij de provincie een aparte natuurvergunning aan te vragen.

Gebiedsbescherming

Wat betreft gebiedsbescherming vervalt de bescherming van de Beschermde natuurmonumenten, maar verandert er voor Natura 2000 weinig. De bescherming van de Natura 2000-gebieden is gebaseerd op internationale verplichtingen. Die veranderen niet en daarom zal vanaf 2017 op de dezelfde manier worden getoetst als nu het geval is.

Bescherming van dieren en planten

Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Sommige diersoorten zijn kwetsbaar, zoals vleermuizen en mussen. Een goede natuurbescherming is belangrijk. Onder de Wet natuurbescherming geldt, net als onder de Flora- en faunawet, een zorgplicht voor alle in het wild levende dieren. De zorgplicht houdt in dat u werkzaamheden, die nadelig kunnen zijn voor dieren en planten, in redelijkheid zo veel mogelijk nalaat of maatregelen neemt om onnodige schade aan dieren en planten te voorkomen.

De lijsten met beschermde soorten zijn aangepast. Zo is een aantal soorten planten, insecten en vissen voortaan niet meer beschermd. De Wet natuurbescherming brengt het aantal beschermingsregimes terug.

De beschermde status van soorten kan per provincie gaan verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Bescherming van bosopstanden

De regels van de huidige Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo zijn de 'bebouwde kom Boswet', melding en herplantplicht hetzelfde. Wel is er een aantal vrijstellingen opgenomen van de herplantplicht, zoals bij maatregelen opgenomen in een ontheffing of vergunning, of via een goedgekeurde gedragscode.

Jacht om schade te beperken

Er mag worden gejaagd wanneer dieren schade veroorzaken of om te beheren. Provincies, grondeigenaren, dieren- of natuurorganisaties en jagers maken samen vooraf een faunabeheerplan. Daarin staat op welke en op hoeveel dieren gejaagd mag worden. Na het jachtseizoen moeten de jagers volgens de nieuwe wet laten weten welke dieren zijn afgeschoten. Dit zorgt voor beter inzicht in de jacht.

Toets aan plan

In paragraaf 3.2.11 is het plan getoetst aan de Wet natuurbescherming. Hieruit blijkt dat het plan zowel op basis van soortenbescherming als gebiedsbescherming uitvoerbaar is.



5.1.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶/jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloed gebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloed gebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Op inrichtingen en transport is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Dit wordt in de navolgende paragrafen nader toegelicht.

5.1.8.1 Besluit externe veiligheid Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is op 27 oktober 2004 van kracht geworden en regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De gemeentelijke beleidsvisie op externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen is opgenomen in paragraaf toelichting paragraaf 5.4.18.

5.1.8.2 Besluit externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten.

Gemeenten zijn verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Voor het PR is de 10⁻⁶ contour de grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Het GR moet worden verantwoord binnen het invloed gebied van de buisleiding. Voor een aantal installaties, zoals bijvoorbeeld lpg tankstations, pgs 15 kluizen en ammoniak koelinstallaties, gelden vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico en het invloed gebied. Voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet een berekening worden gemaakt om de plaatsgebonden risicocontour en het invloed gebied te kunnen bepalen. Daarnaast wordt in elk bestemmingsplan ruimte gereserveerd voor onderhoud aan



de leiding door een belemmerende strook van minimaal 5,0 m aan weerszijden van de leiding met een bouwverbod en een omgevingsvergunningstelsel

5.1.8.3 Besluit externe veiligheid transportroutes

Het Besluit externe veiligheid transportroutes, inwerking getreden op 1 april 2015, betreft milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen over transportroutes. Het besluit bevat de uitwerking van de ruimtelijke component van het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Doel van dit besluit is het waarborgen van een basisbeschermingsniveau door te voorkomen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen mensen worden blootgesteld aan een hoger risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen dan maatschappelijk aanvaardbaar wordt geacht. Verder maakt het besluit de kans op een ramp met veel slachtoffers inzichtelijk en biedt het regels voor het afwegen van het risico ten opzichte van de ruimtelijke ontwikkelingen.

Toets aan plan

Het plan is in paragraaf 3.2.8 getoetst aan het aspect 'externe veiligheid'. Hieruit blijkt dat het plan op basis van het aspect 'externe veiligheid' uitvoerbaar is.

5.1.9 M.e.r.-beoordeling

Bijna alle activiteiten die mensen ondernemen hebben milieugevolgen. Voor activiteiten die nadelige milieugevolgen kunnen hebben, kan het vereist zijn dat een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. De procedure voor de milieueffectrapportage is geregeld in de Wet milieubeheer. De uitvoeringsregels staan in het Besluit m.e.r.

In het Besluit m.e.r. staan de verschillende activiteiten, besluiten en overheidsplannen waarvoor het verplicht is een milieueffectrapportage te maken. Hierdoor wordt het milieubelang volwaardig meegewogen in de besluitvorming.

In het Besluit m.e.r. (gewijzigd 1 april 2011) wordt onderscheid gemaakt in de volgende typen m.e.r.:

- m.e.r.-plicht;
- m.e.r.-beoordelingsplicht;
- vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht.

In het Besluit m.e.r. zijn de activiteiten, plannen en besluiten genoemd waarvoor een m.e.r. in alle gevallen verplicht is als een bepaalde drempelwaarde wordt overschreden. Voor deze activiteiten moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. zijn de activiteiten, plannen en besluiten genoemd waarvoor een m.e.r. in alle gevallen verplicht is als een bepaalde drempelwaarde wordt overschreden. Voor deze activiteiten moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Onderdeel B van de bijlage bij het Besluit m.e.r. bevat activiteiten die qua omvang onder de in onderdeel C genoemde drempel blijven. Voor deze situaties moet eveneens in alle gevallen als een bepaalde drempelwaarde wordt overschreden, per geval door middel van een m.e.r.-beoordeling worden vastgesteld of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.

De drempelwaarden in onderdeel D zijn indicatief. Om te beoordelen of voor een activiteit een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt kan niet alleen volstaan worden met het raadplegen van de drempelwaarden in onderdeel D. Er moet sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 een extra stap doorlopen worden om na te gaan of er een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Dit



wordt ook wel aangeduid met de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Visie en verordening zijn nadien enkele malen geactualiseerd. Dit is, indien van toepassing, in de navolgende paragrafen verwerkt.

Toets aan plan

In paragraaf 3.2.1 is voorliggend plan getoetst aan het Besluit m.e.r. en is geconstateerd dat voor het plan geen m.e.r.-procedure doorlopen hoeft te worden.

5.2 Provinciaal beleid

Op 19 december 2019 stelden Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsvisie en geactualiseerde Omgevingsverordening vast. Deze plannen gaan over verkeer, water, natuur, milieu en ruimtelijke ordening. De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysiek leefomgeving. In de Omgevingsverordening zijn regels en bepalingen over de inrichting en beheer van de ruimtelijke omgeving vastgelegd.

5.2.1 Omgevingsvisie

De omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie Gaaf Gelderland beschrijft de strategische hoofdopgaven voor de lange termijn. Deze zijn onderverdeeld in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. Ook natuur en landschap zijn belangrijke thema's.

Ten aanzien van voorliggend plan zijn het vestigingsklimaat en natuur en landschap van belang.

Vestigingsklimaat

Gelderland heeft een unieke ligging op de oostwest-as en de noord-zuid-as van ons land; een strategische en aantrekkelijke positie te midden van andere sterke regio's – Amsterdam (Randstad), Brussel (Vlaamse Ruit), Keulen (Rheinland). We zijn daarmee uitstekend verbonden en werken daarmee samen, net zoals met onze buurprovincies. Juist door de bijzondere kwaliteiten en veelzijdigheid van Gelderland – haar natuur, groene steden op menselijke schaal, kennisinfrastructuur, cultuur, recreatie en toerisme en sport – kan zij zich verder ontwikkelen als ideale vestigingsplek en uitvalslocatie om te werken en te wonen. Met onze brede blik op de leefomgeving geeft de provincie dan ook een krachtige impuls aan de regionale economie en arbeidsmarkt. Zo kunnen mensen in Gelderland zich ontplooiën, ontspannen en ontwikkelen.

Toets aan plan

Voorliggend plan geeft invulling aan deze ambitie op basis van een uniek concept.

Natuur en landschap

De provincie spant zich in voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap. Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) worden beschermd tegen aantasting van de kernkwaliteiten: dat zijn de natuurwaarden, de potentiële waarden en de omgevingscondities. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Het uitgangspunt is dat in het GNN geen nieuwe initiatieven plaatsvinden, behalve ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor geen alternatieven bestaan.

In de GO is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden. De ecologische verbindingzones maken deel uit van de GO, evenals de weidevogelgebieden en de rustgebieden



voor winterganzen. De provincie treft maatregelen vanwege de bescherming, de instandhouding of het herstel van biotopen, leefgebieden, een gunstige staat van instandhouding en het Natuurnetwerk Nederland. De provincie beschermt de achttien Natura2000 gebieden die in het GNN liggen. Verder richt het beleid zich op behoud van de basiskwaliteit van landschappen in Gelderland. Voor de landschappen van bovenregionale waarde geldt een beschermingsregiem met kernkwaliteiten en met een juridisch vangnet in de verordening, zodat de provincie in gesprek kan komen indien het provinciaal belang in het geding raakt.

Toets aan plan

Voorliggend plan ligt binnen de begrenzing van het GO. In paragraaf 2.1.3 is beschreven en aangetoond dat de economische activiteiten die uit worden gevoerd in het kader van het plan, bijdragen aan het versterken van de landschappelijke kwaliteiten van de locatie en de omgeving. Hiermee is het plan in lijn met het provinciale beleid.

5.2.2 Omgevingsverordening

De omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking van het beleid uit de Omgevingsvisie in regels. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. Voor de niet-grondgebonden landbouw stuurt de verordening op een 'plussenbeleid' (bovenwettelijke maatregelen) bij uitbreidingen. Een en ander volgens door de gemeenten/regio's nader uit te werken beleidskaders.

5.3 Regionaal beleid

5.3.1 Algemeen

Op het terrein van de ruimtelijke ordening en volkshuisvesting heeft de Regio Achterhoek geen structurele overgedragen taak. Sinds september 2008 worden deze taken door de gezamenlijke gemeenten zelf opgepakt.

5.3.2 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld.

De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijk ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;



- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regioverkenningen. Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- Samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid
- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

Toets aan plan

Voorliggend plan sluit aan op de visie. Het plan geeft invulling aan de transformatie van de landbouw en het landschap. Behoud van het Achterhoekse landschap is hierbij een belangrijk speerpunt.

5.3.3 Regionale Detailhandelsvisie

Voorliggend plan voorziet niet in detailhandelsactiviteiten. Dit beleid is daarom niet relevant.

5.3.4 Regionaal programma Bedrijventerreinen Regio Achterhoek

Voorliggend plan voorziet niet in een ontwikkeling op een bedrijventerrein. Dit beleid is daarom niet relevant.

5.3.5 Waterbeheerplan

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft op 3 november 2015 het Waterbeheerplan 2016 – 2021 vastgesteld.

Doel en functie van het WBP

Het waterschap heeft een speciale verantwoordelijkheid voor het water. Zij heeft wettelijk vastgelegde taken die aangeven wat de maatschappij van het waterschap mag verwachten. Namelijk: zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, voor een goed functionerend regionaal watersysteem en voor het zuiveren van afvalwater. In dit waterbeheerplan beschrijft het waterschap hoe zij dit in de periode 2016-2021 doet. Ook stellen zij de benodigde maatregelen voor. De maatregelen zijn nog niet concreet in projecten of activiteiten uitgewerkt. Dat volgt in een later stadium, bij het vaststellen van de (meerjaren)begroting. Dit plan geeft dus vooral de koers aan die het waterschap gaat varen.

Doelgroep



Het waterbeheerplan gaat niet alleen over het werk van het waterschap, maar ook over de verbinding die zij van daaruit legt met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders. Hierbij hebben zij de overtuiging dat partijen samen verder komen.

Samenwerking in Rijn-Oost

Dit waterbeheerplan is gezamenlijk door de waterschappen in Oost-Nederland opgesteld. Dit zijn de waterschappen Vechtstromen, Reest en Wieden, Rijn en IJssel en Groot Salland. Wat hen bindt is de ligging in het deelstroomgebied Rijn-Oost, dat behoort tot het internationale stroomgebied van de Rijn. Voor dit stroomgebied zijn de doelen van het waterbeheer en de aanpak ervan in grote lijnen gelijk. Daarom is de tekst van dit waterbeheerplan grotendeels identiek voor de vier waterschappen. Per waterschap zijn aanvullingen of uitvoeringsmaatregelen voor het eigen beheergebied toegevoegd.

Van watervisie naar waterbeheerplan

Waterschap Rijn en IJssel heeft in 2013 de 'Watervisie 2030' opgesteld. Vanuit deze visie vult zij het beleid voor de periode 2016-2021 verder in. Verbinden en samenwerken, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid, staan in deze visie centraal. De ambities uit de watervisie wil zij samen met haar partners verder vormgeven. Dit waterbeheerplan biedt hiervoor concrete aanknopingspunten.

Relatie met andere waterplannen en overheden

De verantwoordelijkheid voor het waterbeheer in Nederland ligt bij het Rijk, de provincies en de waterschappen. Ieder heeft daarin zijn eigen verantwoordelijkheden en taken (zie bijlage A). Voor het waterschap als functionele overheid, zijn de wettelijke en beleidsmatige kaders vanuit het Rijk en provincie van belang. Dit waterbeheerplan staat dan ook niet op zichzelf, maar houdt rekening met de plannen van het Rijk en provincie. Zo staat het nationale waterbeleid in het nationale Waterplan en het – voor ons gebied relevante – Stroomgebiedbeheerplan Rijn. Het provinciale waterbeleid is opgenomen in de Omgevingsvisies van de provincies Gelderland, Overijssel en Drenthe. De provincies stellen onderdelen van deze visies bij, om een actueel kader voor de waterschappen te bieden.

Toets aan het plan

Voorliggend plan is getoetst aan het aspect 'water' en is daarbij onder andere voorgelegd aan het waterschap. Daarbij is ook het waterbeheerplan getoetst. Daarbij blijkt dat het plan in lijn is met het waterbeheerplan.

5.4 Gemeentelijk beleid

5.4.1 Structuurvisie

Op grond van de nieuwe Wro dient elke gemeente een of meerdere structuurvisies vast te stellen voor haar gehele grondgebied. Beleidsdoelen uit de structuurvisie worden gerealiseerd in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen.

De structuurvisie voor de gemeente Bronckhorst is op 25 oktober 2012 vastgesteld en kent een plantermijn van 10 jaar. In deze Structuurvisie wordt onderscheid gemaakt in grote kernen, kleinere kernen, buurtschappen en overig buitengebied.



De structuurvisie is een visie waarin het bestaande beleid geactualiseerd en afgestemd is. Voor het landelijk gebied vormt het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) dat op 25 juni 2009 is vastgesteld, een belangrijke basis. Aangezien voorliggend plangebied onderdeel uit maakt van het buitengebied wordt verwezen naar de paragraaf waarin het LOP wordt besproken.

5.4.2 Kernenbeleid

Omdat het plangebied in het buitengebied ligt is het kernenbeleid niet van toepassing.

5.4.3 Woonbeleid

Voorliggend plan voorziet niet in woningbouw. Daarom is het woonbeleid niet van toepassing.

5.4.4 Masterplannen en centrumvisie

Voorliggend plan heeft geen betrekking op een masterplan of een centrumvisie. Daarom is dit beleid niet relevant.

5.4.5 Economisch beleid

Het gemeentelijk beleid is er op gericht dat in het buitengebied onder voorwaarden agrarische erven getransformeerd mogen worden om nieuwe economische functies toe te staan. De gemeente Bronckhorst kent niet veel specifieke centra voor rustgevende, kunstzinnige en/of creatieve activiteiten waarbij tevens door de cursisten overnacht kan worden. Het plan draagt zodoende bij aan economische ontwikkelingen in het buitengebied die tevens zorgen voor de instandhouding van cultuurhistorisch erfgoed.

5.4.6 Monumenten, archeologisch en cultuurhistorisch beleid

De gemeente Bronckhorst heeft een archeologische waarden- en verwachtingskaart en een archeologische beleidskaart. De archeologische waarden- en verwachtingskaart is een kaart waarop bekende archeologische vindplaatsen en terreinen staan die door de provincie en de rijksoverheid zijn geormerkt als terreinen met een archeologische status. Daarnaast geeft de archeologische waarden- en verwachtingskaart een vlakdekkend en zo gedetailleerd mogelijk overzicht van de archeologische verwachtingen binnen de gemeente. Op de hier vanaf geleide beleidsadvieskaart zijn aan de verschillende verwachtingszones uitvoeringsgerichte adviezen voor het gemeentelijk AMZ (Archeologische Monumentenzorg)-beleid gekoppeld. Deze kaarten samen bieden daarmee zowel inzicht in de bestaande archeologische toestand van het landelijke en het bebouwde gebied van de gemeente alsmede een handvat voor een zorgvuldige omgang met archeologische waarden in de ruimtelijke ordening conform de Wamz en de Wro. Op 11 juli 2013 heeft de gemeenteraad middels wijziging van de erfgoedverordening het meest actuele archeologiebeleid vastgesteld. Dit beleid is gebaseerd op de regionale nota 'Archeologie met beleid - Afwegingskader voor het archeologiebeleid in de Achterhoek'.

De inbreng van cultuurhistorie in ruimtelijk beleid was één van de belangrijkste pijlers van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in 2009. Het verankeren van de bescherming van cultuurhistorische waarden in ruimtelijke regelgeving is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Per 1 januari 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vastgelegd dat in de ruimtelijke ordening "rekening wordt gehouden met aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten". Historische (stede)bouwkunde en historische geografie moeten worden meegenomen in de belangenafweging. Het gaat niet meer alleen om het beschermen van tot monument aangewezen panden en objecten en archeologische waarden, maar ook om andere waardevolle objecten en structuren. Concreet betekent dit dat gemeenten de cultuurhistorie als vast onderdeel mee gaan nemen in structuurvisies, met een doorwerking ervan in bestemmingsplannen.



De gemeente Bronckhorst heeft een cultuurhistorische gebiedsbeschrijving gemaakt om inzichtelijk te krijgen wat de cultuurhistorische waarden in de gemeente zijn. Met deze cultuurhistorische beschrijving geeft de gemeente inzicht in de ontstaansgeschiedenis van het gemeentelijk grondgebied en in de bijbehorende cultuurhistorische waarden. In het bijbehorende SWOT-analyse is aangegeven wat op dit vlak de sterke en zwakke punten zijn en waar kansen en bedreigingen liggen. De beschrijving is bruikbaar voor het inpassen in diverse beleidsstukken. Daarnaast is het behulpzaam bij het ontwikkelen van een visie op toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen rondom de cultuurhistorische waarden. De doelgroep van dit project is tweeledig. Enerzijds zijn de resultaten bedoeld als bruikbare instrumenten voor de bestuurders en ambtenaren van de gemeente Bronckhorst. Anderzijds is het uiteindelijk de burger binnen gemeente Bronckhorst die gebaat is bij een degelijke cultuurhistorische beschrijving en aanvullende beleidsnotities. Omdat de gemeente Bronckhorst een groot belang hecht aan de bijdrage van cultuurhistorie aan de ruimtelijke kwaliteit in de gemeente, en om de cultuurhistorische kenmerken en kansen te verankeren in beleid, koos de gemeente ervoor om cultuurhistorisch beleid vast te leggen in een thematische structuurvisie cultuurhistorie. De structuurvisie geeft input bij de onderbouwing van de omgang met cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplan. In de structuurvisie is de gemeente verdeeld in de volgende drie gebieden, hetgeen de basis vormt van het gemeentelijke cultuurhistorische beleid:

- Cultuurhistorisch vrije gebieden
 - o geen leidraad vanuit cultuurhistorie voor ontwikkelingen
 - o cultuurhistorie als vrije inspiratie
 - o gemeente vraagt niets en biedt enthousiasme en welwillendheid
- Cultuurhistorische kansgebieden
 - o cultuurhistorie als kans en inspirerende leidraad
 - o cultuurhistorie levert een bijdrage aan ontwikkelingen en de ontwikkelingen versterken de cultuurhistorie
 - o gemeente faciliteert en inspireert
- Cultuurhistorische topgebieden
 - o cultuurhistorie als uitgangspunt
 - o ontwikkeling versterkt cultuurhistorie
 - o gemeente faciliteert, stimuleert en werkt mee

Naast deze drie gebieden zijn tevens cultuurhistorische ensembles en hotspots omschreven. Het gaat om cultuurhistorische structuren en elementen die op het schaalniveau van de gemeente van belang zijn. Ze geven karakter en kleur aan de deelgebieden en kunnen een belangrijke inspiratie of leidraad zijn voor ontwikkelingen.

De Structuurvisie cultuurhistorie Bronckhorst is op 31 oktober 2013 door de raad vastgesteld en op 9 januari 2014 in werking getreden.

Toets aan plan

In paragraaf 3.2.10 is beschreven dat het plangebied op basis van de Structuurvisie cultuurhistorie Bronckhorst binnen de aanduiding 'cultuurhistorische topgebieden' ligt. Daarbij is tevens aangegeven dat het plan zoals dat voor ligt, past binnen de doelstellingen van het topgebied.

5.4.7 Welstandsnota

De herziening van de Woningwet, die 1 januari 2003 in werking is getreden, heeft onder meer als doel, het inzichtelijk maken van de beoordeling van de aanvragen voor bouwplannen door de welstandscommissie. Die beoordeling zelf is niet veranderd en betreft 'de aanvaardbaarheid van het



bouwwerk in zijn omgeving, van het bouwwerk op zichzelf en van de toegepaste details, materialen en kleuren'. Nieuw is de vaststelling van de nota door de gemeenteraad.

De welstandsnota bevat de criteria die gelden bij de beoordeling van bouwplannen door de welstandscommissie. De reden voor dit nieuwe beleidsinstrument is én de gemeenteraad én de burger te betrekken bij het welstandsbeleid, zodat dit beleid voor eenieder inzichtelijk wordt.

De formulering luidt, dat de plannen moeten voldoen 'aan redelijke eisen van welstand'. Thans is het al lang niet meer zo dat overal op dezelfde wijze naar de plannen wordt gekeken; eerst wordt de aanvraag al getoetst aan het bestemmingsplan; in nieuwe plangebieden bepalen daarnaast beeldkwaliteitplannen waaraan de bouwplannen moeten voldoen. In beschermde stads- en dorpsgezichten wordt speciaal gelet op het historische kader. Wat 'redelijk' is voor welstand, hangt dus af van het kader waarbinnen de plannen worden getoetst.

De nota brengt samenhang in die toetsingskaders en de daarbij behorende criteria en presenteert deze overzichtelijk en inzichtelijk. Met vaststelling van de welstandsnota door de gemeenteraad kan de welstandsbeoordeling alleen nog maar gebaseerd worden op de criteria die in de welstandsnota worden genoemd.

Toets aan plan

De bebouwing die wordt getransformeerd in het kader van voorliggend plan kent een Rijks monumentale status. Daarom zijn de transformatieplannen zowel aan de Rijksdienst voor cultureel erfgoed als met de monumentencommissie voorgelegd ter beoordeling. Uit deze beoordeling volgt een positief (welstands)advies.

5.4.8 Reclamebeleid

Voorliggend plan voorziet niet in het realiseren van reclame-uitingen. Het reclamebeleid is daarom niet van toepassing.

5.4.9 Groenstructuurplan

Het 'Groenstructuurplan' heeft betrekking op openbaar groen. Voorliggend plan voorziet niet in openbaar groen, waardoor het 'Groenstructuurplan' niet relevant is voor deze ontwikkeling. Wel is een inrichtingsplan opgesteld waar het aspect groen een belangrijke drager van het plan is. Voor het inrichtingsplan wordt verwezen naar bijlage 2.

5.4.10 Samen voor biodiversiteit

In het kader van voorliggend plan is een erfinrichtingsplan opgesteld door Stichting Landschapsbeheer Gelderland. Uitgangspunt is dat er sprake is van een landschappelijke inpassing van het erf en van een versterking van de biodiversiteit. Dit vindt onder andere plaats door aanplant van streekeigen beplanting. Voor een andere toelichting op deze inrichting en de wijze waarop het plan bijdraagt aan het versterken van de biodiversiteit wordt verwezen naar bijlage 2.

5.4.11 Speelruimteplan

Het Speelruimteplan Gemeente Bronckhorst maakt op basis van demografische ontwikkelingen keuzes voor vermindering van het aantal speelplaatsen en -plekken. Voorliggend plan ligt in het buitengebied van de gemeente en voorziet niet in het realiseren van een speelplek. Het Speelruimteplan is daarom niet relevant voor deze ontwikkeling.

5.4.12 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen

Op 25 juni 2009 heeft de raad van Bronckhorst het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied vastgesteld. Dit beleidsplan is door de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen



gezamenlijk opgesteld. Het doel van het LOP is om een stimuleringskader te bieden voor het landelijke gebied en de gewenste initiatieven te ondersteunen, wat moet leiden tot verder behoud en versterking van het landschap. Hierbij wordt rekening gehouden met bestaande plannen. Het LOP is uitgewerkt in de gemeentelijke structuurvisie Bronckhorst 2012 dat als basis voor bestemmingsplannen dient.

Conform het landschapsbeleid geldt onder meer een zorgvuldige landschappelijke inpassing als voorwaarde voor ontwikkelingen in het buitengebied, onder meer functieverandering, uitbreidingen van bebouwing, bedrijventerreinen en wegeaanleg. Daarbij dient gelet te worden op de vormgeving van nieuwe bebouwing, de situering van nieuwe gebouwen ten opzichte van de reeds bestaande gebouwen en de wijze waarop de nieuwe gebouwen zich verhouden tot de ruimere omgeving in het betreffende landschapstype. Dit doel wordt door de aanleg van streekeigen beplanting gerealiseerd en leidt tot een verhoging van de landschappelijke kwaliteit.

Toets aan plan

Onderdeel van voorliggend plan is een landschappelijk inrichtingsplan. Dit landschappelijk inrichtingsplan zet in op het bevorderen van de biodiversiteit, door het gebruik van verschillende, gebiedseigen plantsoorten, een insectenhotel een nestkast en elementen voor zoogdieren en amfibieën. Het plan is daarmee in lijn met het LOP.

5.4.13 Kwaliteitskader Nationaal Landschap De Graafschap

Kansen voor ontwikkeling

Het noordelijke deel van de gemeente Bronckhorst maakt deel uit van Nationaal Landschap De Graafschap. Een van rijkswege aangewezen kleinschalig waardevol landschap van oeverwallen langs de IJssel, veel historie en een mozaïek van landgoederen en oude ontginningen. Nationaal Landschap De Graafschap strekt zich tevens uit over delen van de gemeenten Zutphen, Lochem en Berkelland.

De provincie Gelderland heeft de kernkwaliteiten van de nationale landschappen vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland. Ruimtelijke ontwikkelingen in het nationaal landschap zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten worden behouden en versterkt. Het 'Ja, mits-principe'. Ook de gemeente Bronckhorst wil dit bijzondere landschap behouden en ontwikkelen en ziet hierbij een belangrijke rol voor de bewoners, initiatiefnemers en gebruikers van het gebied.

Op 29 juni 2017 heeft de raad van Bronckhorst het 'Kwaliteitskader Nationaal Landschap De Graafschap' vastgesteld. Dit kwaliteitskader is de uitwerking van de kernkwaliteiten naar het gebied van de gemeente Bronckhorst. Het geeft aan wat de hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de kernkwaliteiten van het landschap. Het biedt kansen voor de initiatiefnemer en de omgeving. Belangrijk daarbij is het proces. Kwaliteit maak je samen. Dit kader geeft houvast bij de planvorming en de afweging zodat vooraf duidelijk is wat de ambities zijn voor het landschap en hoe de initiatiefnemer met een ruimtelijke ontwikkeling een meerwaarde kan bieden voor de kernkwaliteiten van het nationaal landschap.

Doelstelling landschap

Vanuit de provinciale verordening is de doelstelling het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. De landschapsvisie ambieert het behoud van het unieke karakter van het gebied door het benadrukken van contrasten tussen openheid en geslotenheid van landschap en het realiseren van een fijnmazig patroon voor flora en fauna.

Status

Het kwaliteitskader is als beleidsregel van toepassing op binnenplanse en buitenplanse planologische procedures. De toetsing aan dit kader maakt onderdeel uit van een integrale beoordeling en



afweging van diverse belangen, zoals ruimtelijk beleid, milieu, landschap, ecologie en economie. Het proces om tot de uitwerking van de kernkwaliteiten te komen en hoe om te gaan met initiatieven, sluit aan bij werkwijze in Bronckhorst, zoals beschreven in het Bronckhorster bestemmingsplanproces, en de intenties van de Omgevingswet. Dat betekent meer burgerparticipatie en eigen verantwoordelijkheid.

Toets aan plan

Voorliggend plan is uitgevoerd op basis van en in aansluiting op de gebiedskenmerken. In 2.1.3 is hier nader op ingegaan en is aangetoond dat het plan bijdraagt aan de verbetering van de landschappelijke kwaliteiten.

5.4.14 Verkeersbeleid

Op 28 juni 2007 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP) vastgesteld. Dit plan geeft zodanig sturing aan de ontwikkeling van de mobiliteit dat de kwaliteit van zowel de bereikbaarheid, de leefbaarheid als de verkeersveiligheid in de gemeente wordt gewaarborgd.

Het GVVP is van cruciaal belang omdat hierin de toekomstige beleidskaders voor de gemeente Bronckhorst zijn vastgelegd. Er is onderscheid gemaakt in de volgende thema's:

- Verkeersveiligheid: eenduidige inrichting van wegen volgens de duurzaam veilig filosofie.
- Bereikbaarheid: definiëren van verkeersaantrekkende locaties (woon, werk of bijvoorbeeld recreatieve locaties), benoemen van routes tussen hoofdwegen en deze verkeersaantrekkende locaties, beschrijven van bereikbaarheidsniveaus, prioriteren van locaties.
- Leefbaarheid: benoemen van kwetsbare gebieden en robuuste wegen, beschrijven van acceptabele grenzen voor intensiteit, milieu en geluid en benoemen van voorwaarden.

5.4.15 Parkeerbeleid

Op 16 december 2013 hebben burgemeester en wethouders de 'beleidsregels 'Parkeernormen Gemeente Bronckhorst' vastgesteld. Deze beleidsregels zijn op 25 december 2013 in werking getreden. De beleidsregels bevatten parkeernormen die dienen als toetsingskader voor het opstellen van ruimtelijke plannen en waar initiatiefnemers van ruimtelijke activiteiten aan moeten voldoen.

De parkeernormen geven aan hoeveel parkeerplaatsen er nodig zijn voor een bepaalde functie. Het kan gaan over woningen, kantoren en supermarkten maar bijvoorbeeld ook over een camping of een manege. Iedere functie heeft een eigen parkeernorm. De normen die in deze beleidsregels zijn opgenomen komen uit publicatie "kencijfers voor parkeren en verkeersgeneratie" van het CROW. Niet alle functies zijn opgenomen in de beleidsregels. Voor functies die niet in de beleidsregels staan hanteren wij als uitgangspunt de maximale norm uit de CROW publicatie 'kencijfers voor parkeren en verkeersgeneratie'.

De parkeernormen worden gebruikt om praktische en wettelijke redenen. Praktisch is het handig om met elkaar af te spreken hoeveel parkeerplaatsen er nodig zijn per functie. Op deze manier kan de gemeente van tevoren toetsen of een nieuw of aangepast plan voorziet in voldoende parkeerplaatsen. Hiermee wordt achteraf getouwtrek en mogelijke parkeeroverlast in de toekomst voorkomen. Wettelijk gezien vloeit het gebruik en toepassen van parkeernormen voort uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Binnen de Wro speelt het bestemmingplan een centrale rol. Hierdoor verdwijnen de stedenbouwkundige bepalingen uit de Bouwverordening. Een eis voor voldoende parkeergelegenheid is zo'n stedenbouwkundige bepaling. Nu deze niet meer middels de bouwverordening worden geregeld, moeten de parkeernormen op een andere manier vastgesteld



worden. Het vastleggen in beleidsregels, als toetsingskader voor het opstellen van ruimtelijke plannen en beoordeling van verzoeken om medewerking aan ruimtelijke ontwikkelingen, is een goed instrument voor dit doel.

Bij nieuwe ontwikkelingen of functieveranderingen moet gekeken worden naar het benodigde aantal parkeerplaatsen voor de nieuwe situatie. Is er sprake van een geheel nieuwe situatie dan moet de berekende parkeervraag in zijn geheel toegevoegd worden. Wanneer er sprake is van een functieverandering dan moet het verschil in parkeervraag tussen oude en nieuwe situatie worden toegevoegd. Vraagt de nieuwe functie om minder parkeerplaatsen dan hoeven de, eventueel, te veel aanwezige parkeerplaatsen niet verwijderd te worden.

Toets aan plan

In paragraaf 3.2.12 is het plan getoetst aan het aspect verkeer, waarbij zowel de bereikbaarheid als de parkeeropgave van het plan zijn onderbouwd.

5.4.16 Milieubeleid

De gemeente Bronckhorst kende een Milieubeleidsplan 2009-2012. Dit beleidsplan geldt niet meer. Een milieubeleidsplan is niet verplicht en om deze reden is er geen nieuwe meer opgesteld. De gemeente Bronckhorst handelt echter nog wel volgens dit beleid.

In het milieubeleid van de gemeente Bronckhorst komen allerlei milieuaspecten aan de orde. Bijvoorbeeld wat de gemeente nu doet en in de toekomst van plan is met belangrijke onderwerpen als afval, klimaat, bodem, geluid, lucht, openbaar groen, externe veiligheid en landschap. Dit milieubeleid geeft de ambities en de richting aan die wordt gevolgd voor wat betreft het te voeren gemeentelijk milieubeleid.

In het milieubeleidsplan worden verbanden gelegd tussen de diverse thematische beleidsplannen. Voor veel onderwerpen in het plan was al beleid vastgesteld, zoals afval, klimaat, groen, bodem en geluid. Dit beleid is in het milieubeleidsplan verwerkt en waar nodig aangescherpt. In het plan zijn duidelijker doelen opgenomen en maatregelen om die te bereiken. Hiervoor stelt de gemeente jaarlijks een milieujaarprogramma op. Nieuwe onderwerpen in het milieubeleidsplan zijn een nagenoeg afvalloze maatschappij door nog betere scheidingsmogelijkheden en afval als grondstof voor nieuwe producten en de mogelijkheid van subsidie voor energiebesparende maatregelen bij particuliere woningen.

Duurzaamheid en leefbaarheid zijn actuele thema's en met een aantal maatregelen die in het plan zijn opgenomen zet de gemeente zich hiervoor in. Het verminderen van afval en het bijdragen aan het tegengaan van klimaatsverandering zijn aangegeven als de belangrijkste uitgangspunten. Het plan is resultaatgericht en vormt de basis voor prioriteiten en concrete uitvoeringsacties die jaarlijks worden vastgesteld in een milieujaarprogramma. Leefbaarheid richt zich hierbij op de korte termijn, hier en nu, de mensen in hun leefomgeving. Duurzaamheid richt op de langere termijn, de volgende generatie en kijkt over de grenzen heen. Het doel van het milieubeleid is een bijdrage leveren aan het creëren van een gezonde, prettige en duurzame leefomgeving voor nu en in de toekomst.

Ruimtelijke ordening richt zich op de inrichting van de leefomgeving. Als gevolg hiervan heeft ruimtelijke ordening vele raakvlakken met de in dit milieubeleid genoemde thema's (bijvoorbeeld Externe Veiligheid en Geluid). Ten aanzien van ruimtelijke ordening zijn als ambitie en doelstelling opgenomen een duurzame inrichting van de schaarse grond, harmonie tussen de diverse functies en het handhaven daarvan. Om deze doelstellingen te kunnen bereiken zullen de volgende activiteiten worden uitgevoerd:



- In een vroeg stadium van de ruimtelijke planvorming wordt inzicht verkregen in de gevolgen voor milieu, duurzaamheid en natuur.
- Elk ruimtelijk plan/besluit wordt voorzien van een afgewogen keuze ten aanzien van milieuaspecten (geluid, lucht, externe veiligheid, bodem, flora en fauna en waterhuishouding).
- Toepassen van de afstandscriteria voor externe veiligheid, geluid, geur en lucht.
- Onderzoeken in hoeverre de bestemmingsplannen voldoen aan de normen met betrekking tot externe veiligheid (risicovolle planologische situaties worden zoveel mogelijk voorkomen en de gewenste veiligheidssituatie wordt planologisch vastgelegd).
- Onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om duurzaamheid te integreren in bestemmingsplannen.

Met het milieubeleid wordt bij het uitoefenen van gemeentelijke taken, waaronder ruimtelijke ordening, rekening gehouden.

Toets aan plan

De voor dit plan relevante milieuaspecten zijn in hoofdstuk 3 behandeld. Daaruit komt naar voren dat het plan geen milieugevoelige activiteiten mogelijk maakt en vanuit milieukundig oogpunt ook niet door omgevingsfactoren wordt beperkt.

5.4.17 Beleidsvisie Externe Veiligheid Inrichtingen

In paragraaf 3.2.8 wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid voor voorliggend plan geen beperkingen oplevert. Een toetsing aan gemeentelijk beleid is daarom niet noodzakelijk.

5.4.18 Geluidsbeleid

De gemeente Bronckhorst heeft in concept een geluidnota opgesteld. In deze nota wordt het grondgebied van Bronckhorst verdeeld in een aantal zogenaamde gebiedstypen. Voor elk gebiedstype wordt een bepaalde geluidskwaliteit nagestreefd door het hanteren van gebied specifieke streef-, grens- en plafondwaarden. Op deze wijze kunnen bepaalde activiteiten vanwege hun geluidproductie wel of niet toegelaten worden in een bepaald gebied. Het geluidbeleid is op deze wijze een ordenend instrument.

De gemeente wil dit beleid toepassen op alle inrichtingen die onder de Wet milieubeheer vallen. Voor de inrichtingen onder de werkingssfeer van het zogeheten Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) is de toepassing alleen mogelijk indien de gebiedstypen met hun geluidwaarden zijn vastgelegd in een verordening, overeenkomstig artikel 2.19. van genoemd besluit. Dit artikel is echter nog niet in werking getreden waardoor de gemeente haar beleidsvisie verwoord in de geluidsnota vooralsnog niet in de praktijk kan brengen. Om deze reden is de gemeente nu nog gehouden de bestaande wet- en regelgeving toe te passen.

Toets aan plan

Voorliggend plan is aan bestaande wet- en regelgeving ten aanzien van het aspect 'akoestiek' getoetst. Daaruit blijkt dat het plan vanuit het oogpunt van akoestiek uitvoerbaar is.

5.4.19 Duurzaamheidsbeleid

Op 28 maart 2019 heeft de gemeenteraad de 'Routekaart Energieneutraal Bronckhorst 2030' vastgesteld. Gelijktijdig is besloten om het 'Koersdocument Duurzame energie in de Achterhoek; zichtbaar, merkbaar, onmiskenbaar' vast te stellen en om deel te nemen aan het 'Fonds stimulering energietransitie Achterhoek' en ten behoeve van de oprichting en het beheer van dit fonds een stichting op te richten en een fondsbeheerder aan te stellen.



Het einddoel is dat de gemeente Bronckhorst in 2030 net zoveel duurzame energie opwekt als deze in totaal aan energie verbruikt. Het energieverbruik vermindert met 45% ten opzichte van het verbruik in 2015. De rest van de energie die wel wordt verbruikt, komt in zijn geheel uit duurzame (lokale) bronnen.

Het Koersdocument is de basis waarop initiatieven voor duurzame energieopwekking worden getoetst en deze ruimtelijk worden ingepast. Het biedt inwoners en lokale initiatieven en ondernemers de mogelijkheid om mee te doen en mee te kunnen beslissen bij projecten voor duurzame energieopwekking in hun buurt. Daarnaast geeft het initiatiefnemers een handelingsperspectief waarmee zij projecten voor duurzame energieopwekking tot ontwikkeling kunnen brengen in de gemeente Bronckhorst. Het Koersdocument draagt daarmee bij aan het intensiveren van de beweging naar een energieneutraal Bronckhorst in 2030.

Toets aan plan

In voorliggend plan is sprake van duurzaam materiaalgebruik en duurzame energieoplossingen. Voor de technische uitwerking van deze oplossingen wordt verwezen naar de technische uitwerking van het plan die als bijlage van deze aanvraag omgevingsvergunning zijn opgenomen.

5.4.20 Waterbeleid

De gemeente Bronckhorst sluit ten aanzien van waterhuishouding aan op het beleid van het 'Waterbeleid voor de 21e eeuw' en beleid van het Waterschap Rijn en IJssel ten aanzien van integraal waterbeheer zoals dat in het Waterbeheerplan 2010-2015 en de Watervisie is vastgelegd.

Het Waterbeheerplan beschrijft het beleid op hoofdlijnen voor de waterkwaliteit, de waterkwantiteit en de waterkeringen in het beheersgebied van het waterschap. Het plan sluit aan op de beleidskaders van de provincie Gelderland en het Rijk, zoals opgenomen in het provinciale waterhuishoudingsplan en de Kaderrichtlijn Water. De hoofdthema's in het waterbeheerplan zijn veiligheid, watersysteembeheer en waterketenbeheer.

In de Watervisie geeft het Waterschap aan hoe ze aankijken tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het werkgebied om de wateropgaven waarvoor ze de komende vijftig jaar staan, duurzaam op te lossen.

Toets aan plan

Voorliggend plan is op basis van de digitale watertoets voorgelegd aan het waterschap. De resultaten van de watertoets en de afstemming met het waterschap zijn in paragraaf 3.2.9 beschreven.

5.4.21 Prostitutiebeleid

Voorliggend plan maakt geen sexinrichting mogelijk. Het prostitutiebeleid is daarom niet van toepassing.

5.4.22 Handhavingsbeleid

Op grond van de huidige rechtspraak is het college van burgemeester en wethouders niet alleen bevoegd maar zelfs verplicht om tot handhaving over te gaan. Het college heeft een handhavingsbeleid opgesteld waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen het zichzelf stelt bij de handhaving en welke activiteiten het daartoe zal uitvoeren. Het handhavingsbeleid is gebaseerd op een analyse van de problemen die zich naar het oordeel van het college kunnen voordoen op basis van prioritering en de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen.

Het beleid richt zich op de zogenaamde preventieve en repressieve vormen van handhaving. Onder deze vormen van handhaving wordt het volgende verstaan.



Preventieve handhaving

Preventief handhaven is gericht op het voorkomen van overtredingen. Onderzoeken hebben aangewezen dat veel overtredingen vaak onbewust plaatsvinden. Goede voorlichting, via brochures, voorlichtingsbijeenkomsten, herhaalde informatie in het gemeentelijke nieuwsbulletin, actieve benadering doelgroepen etc. kunnen er toe leiden dat overtredingen worden voorkomen.

Repressieve handhaving

Deze vorm van handhaving ziet op het beëindigen van de overtreding door het inzetten van sanctiemiddelen. Bestuursdwang en een dwangsom zijn de meest voorkomende instrumenten die de gemeente tot haar beschikking heeft. Voordat deze instrumenten worden ingezet kan in overleg met de overtreder vaak een oplossing bereikt worden. In dat kader wordt er een belangenafweging gemaakt tussen het belang van de overtreder en het algemeen belang.

Gedogen

Het is niet altijd mogelijk, nodig of zelfs wenselijk dat tegen elke vorm van overtreding van een beleidsregel wordt opgetreden. Niet mogelijk, omdat soms te veel overtredingen worden begaan om daartegen op te treden; niet nodig omdat steekproefsgewijs controles en sancties een preventief effect kunnen hebben; niet wenselijk omdat er andere zwaarwegende belangen kunnen zijn die zich tegen handhaving verzetten. Er is/wordt ten aanzien van bestemmingsplannen geen algemeen gemeentelijk gedoogbeleid ontwikkeld.

De handhaving van c.q. het toezicht op de ruimtelijke ordening is aangestuurd vanuit het handhaafprogramma 2008 van de gemeente Bronckhorst. Het toezicht vindt onder meer plaats vanuit de thema's permanente bewoning, klachten verzoeken om handhaving en eigen constatering.

Wanneer een overtreding wordt geconstateerd wordt via een vaste werkwijze opgetreden. Deze werkwijze is vastgelegd in de nota "Sanctiestrategie Fysieke Leefomgeving". Voordat wordt gecorrigeerd wordt eerst de legalisatiemogelijkheid onderzocht.

5.4.23 Beleidsvisie voor het buitengebied

Voor de gemeentelijke beleidsvisie voor het buitengebied wordt verwezen naar de toelichting van het moederplan waar voorliggend plangebied binnen valt (bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst (NL.IMRO.1876.BP01048-VG01).



Bijlagen

Bijlage 1. Inventarisatie waarden bebouwing

Bijlage 2. Inrichtingsplan

Bijlage 3. Totaalplan VO architect

Bijlage 4. Bodemonderzoek

Bijlage 5. Digitale watertoets

Bijlage 6. Ecologische QuickScan

Bijlage 7. Vervolgonderzoek ecologie

Bijlage 8. Aeries-berekening

