



## **Voorstel College van Burgemeester en Wethouders**

<b>Openbaar</b>	<b>: Ja</b>
<b>Datum vergadering</b>	<b>: 4 maart 2025</b>
<b>Kenmerk</b>	<b>: Z142225/BenW-09416</b>
<b>Portefeuillehouder</b>	<b>: A.R. Peppelman</b>
<b>Onderwerp</b>	<b>: Mandaat, volmacht en machtiging Bronckhorst 2025</b>
<b>Speerpunt coalitie</b>	<b>: Dienstbare overheid</b>

### **Kernboodschap**

Actualiseren en het wijzigen van de methodiek van het huidige Besluit mandaat, volmacht en machtiging.

### **Voorstel**

1. Het besluit mandaat, volmacht en machtiging Bronckhorst 2025 door het college van burgemeester en wethouders en door de burgemeester, ieder voor zover het hun, dan wel zijn bevoegdheden betreft vast te stellen.
2. Het Besluit mandaat, volmacht en machtiging 2024 van de gemeente Bronckhorst, het Besluit mandaat, volmacht en machtiging Omgevingswet van de gemeente Bronckhorst en het Mandaatbesluit uitvoering inning eigen bijdrage ontheemden Oekraïne in te trekken.

### **Inleiding**

De Algemene wet bestuursrecht (Afdeling 10.1.1) biedt bestuursorganen de mogelijkheid om bevoegdheden in mandaat te verlenen. Mandaat houdt in de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. Het bestuursorgaan dat mandaat verleent, behoudt zelf de verantwoordelijkheid en de zeggenschap. Mandateren heeft daarbij tot doel de uitoefening van een bevoegdheid te spreiden binnen een organisatie waaraan een bestuursorgaan leiding geeft. Het is voor een bestuursorgaan namelijk niet haalbaar om alle bevoegdheden zelf uit te oefenen.

In ons huidige mandaatbesluit wordt uitgegaan van een "positief mandaatstelsel" (dit betekent dat gemeentemedewerkers niet bevoegd zijn, tenzij expliciet benoemd). Met het nieuwe mandaatbesluit gaan we uit van een andere methodiek, namelijk het "negatief mandaatstelsel". Dit houdt in dat in beginsel alle bevoegdheden van uw college en de burgemeester zijn gemandateerd aan de gemeentemedewerkers binnen een bepaald taakveld. Bevoegdheden welke uw college en de burgemeester niet wensen te mandateren zijn hiervan uitgezonderd. Daarnaast blijven een aantal bevoegdheden voorbehouden aan bepaalde functies (gemeentesecretaris, managers en teamleiders). De nieuwe methodiek sluit goed aan op de organisatiestructuur van onze gemeente, waarin de verantwoordelijkheden laag in de organisatie liggen.

### **Afstemming**

Het voorstel is afgestemd met wethouder Peppelman.

### **Beoogd effect**

Met de nieuwe methodiek is het mandaatbesluit overzichtelijker, beter passend bij de organisatie en minder onderhoudsgevoelig.

### **Argumenten**

#### *1.1 Nieuwe methodiek sluit beter aan op de huidige werkwijze in de organisatie*

De gemeente Bronckhorst kent een bestuursfilosofie, waarbij op basis van integraliteit wordt gewerkt. Volgens dit organisatiebeginsel worden de bevoegdheden zo laag mogelijk in de organisatie gelegd om de

organisatie zo slagvaardig mogelijk te maken. De methodiek 'negatief mandaatstelsel' sluit hier goed op aan. Uitgangspunt hierbij is dat medewerkers gemandateerd zijn om de taken uit te voeren die behoren tot hun werkterrein en hun functie. Ze maken van het mandaat slechts gebruik voor zover de uitoefening van het mandaat overeenstemt met hun taken en verantwoordelijkheden.

De bevoegdheden voor de medewerkers zijn op aantal onderdelen gewijzigd. In het nieuwe mandaatbesluit zijn bijvoorbeeld drempelbedragen genoemd tot wanneer medewerkers bevoegd zijn om opdrachten te verlenen. Daarnaast zijn er een aantal bevoegdheden van de gemeentesecretaris/algemeen directeur verschoven naar de managers. Voorts is het wijzigen of intrekken van het personeelshandboek nu voorbehouden aan de gemeentesecretaris/algemeen directeur.

Het nieuwe mandaatbesluit biedt daarbij meer overzicht voor de organisatie wanneer er van de mandaat bevoegdheid gebruik gemaakt kan worden. Uw college en de burgemeester behouden de uiteindelijke verantwoordelijkheid en zelf altijd bevoegd om de bevoegdheden zelf uit te oefenen.

### *1.2 Nieuwe methodiek is minder onderhoudsgevoelig*

In het huidige mandaatbesluit worden alle gemandateerde bevoegdheden expliciet benoemd en opgeschreven. De steeds veranderde wetgeving maakt dat een dergelijk mandaatbesluit voortdurend aan wijzigingen onderhevig is en dus onderhoudsgevoelig is. Met het nieuwe mandaatbesluit (nieuwe methodiek) zijn nieuwe bevoegdheden, welke voortvloeien uit nieuwe wet- en regelgeving, automatisch gemandateerd aan de gemeentemedewerkers. Medewerkers kunnen dan gelijk van de nieuwe bevoegdheden gebruik maken en dienen niet eerst door het college of de burgemeester opnieuw gemandateerd te worden. Deze methodiek beperkt dus het risico om niet actueel te zijn, waardoor bevoegdheidsgebreken ontstaan.

### *2.1 Met het nieuwe mandaatbesluit kunnen de huidige genoemde mandaatbesluiten worden ingetrokken*

Het nieuwe mandaatbesluit is ter vervanging/actualisering van deze drie huidige mandaatbesluiten, aangezien het nieuwe mandaatbesluit daarin voorziet.

Het Mandaatbesluit uitvoering inning eigen bijdrage ontheemden Oekraïne valt hier ook onder, omdat met het nieuwe mandaatbesluit de betreffende gemeentemedewerkers automatisch gemandateerd zijn om deze bevoegdheden uit te oefenen.

Om die reden kunnen de huidige besluiten worden ingetrokken.

## **Kanttekeningen**

n.v.t.

## **Kosten, baten en dekking**

Geen

## **Uitvoering**

Na akkoord wordt het document gereedgemaakt voor publicatie en op de juiste wijze bekend gemaakt.

Het Besluit mandaat, volmacht en machtiging 2024, het Besluit mandaat, volmacht en machtiging Omgevingswet van de gemeente Bronckhorst en het Mandaatbesluit uitvoering inning eigen bijdrage ontheemden Oekraïne worden ingetrokken.

## **Evaluatie**

Het mandaatbesluit kan – indien nodig - jaarlijks geactualiseerd worden. Gezien de nieuwe structuur van het mandaatbesluit is de nieuwe regeling minder onderhoudsgevoelig.

## **Bijlagen**

- Besluit mandaat, volmacht en machtiging Bronckhorst 2025 (openbaar).