



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 29-10-2020
Kenmerk	: 18764236 en 18764237/Raad-00578
Portefeuillehouder	: P.L.P.S. Hofman
Onderwerp	: Bestemmingsplannen 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A' en 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B'

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. in te stemmen met de, bij dit besluit behorende, 'Reactienota zienswijze - Nota ambtshalve wijzigingen 2020-2A';
2. in te stemmen met de, bij dit besluit behorende, 'Reactienota zienswijze - Nota ambtshalve wijzigingen 2020-2B';
3. het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A' (nummer: NL.IMRO.1876.VPL2002A-ON01), gewijzigd vast te stellen.
4. het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' (nummer: NL.IMRO.1876.VPL2002B-ON01), gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

In het kader van het Bronckhorster bestemmingsplanproces (BBP) zijn het negende en tiende veegplan voor het landelijk gebied gereed voor (gewijzigde) vaststelling. De ontwerpplannen omvatten de volgende initiatieven/locaties:

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A':

Zelfstandige initiatieven:

1. Eckhorsterstraat 5 en 5a Zelhem
2. Groenendaalseweg 6 Hengelo
3. Joostinkweg 12 Vorden
4. Molenweg 7 Halle
5. Mosselseweg 1 en 1A Vorden
6. Natuurbegraafplaats 't Schaepenmeer Vorden
7. Ruurloseweg / Scharfdijk Hengelo
8. Toldijkseweg 26 Steenderen

Aanpassingen op initiatief van de gemeente:

9. Akkermansstraat 1 - 1A Zelhem
10. Binnenweg 9 Drempt
11. Bleuminkmaatweg 2A Vorden
12. Bronckhorsterweg 38 Steenderen
13. Brunsveldweg 9 Zelhem
14. Burg. Vrijlandweg 35 Hoog-Keppel

15. Covikseweg 19 Steenderen
16. Dorpsstraat 4 Wichmond
17. Ganzenstreeg 11 Vorden
18. Hazenhutweg 1 Hengelo
19. Heurneweg 12 Halle
20. IJselweg 4 - 6 Vierakker
21. Kapelweg 12 - 12A Vierakker
22. Kruisdijk 9 Vorden
23. Lankhorsterstraat 34 Wichmond
24. Mosselseweg 8 - 10 Vorden
25. Perceel kadastraal bekend: Gemeente Hengelo 2, sectie P, nummer 466
26. Petersdijk 5 Zelhem
27. Polweg 7 Wichmond
28. Ruurloseweg ong. Hengelo (de Ronde Venne)
29. Ruurloseweg 80, 80B en 80C Hengelo
30. Veerweg 1 Bronkhorst
31. Weeversplasweg 1 Hengelo
32. Wiekenweg nabij nummer 5 Zelhem (Coops Molen)
33. Wilmerinkweg 7 - 7a Vorden
34. Wolfsstraat 5 in Toldijk
35. 'Woonschepen bij Dorado Beach' Olburgen
36. Zutphen-Emmerikseweg 44 Baak

Aanpassingen i.v.m. Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG):

37. Bakermarksedijk 8 - 8A Baak
38. Broekweg 15A - 15B Wichmond
39. Dollemansstraat 9 Baak
40. Dr. Alfons Ariënstraat 41 Steenderen
41. Eeltinkweg 5 - 5A Zelhem
42. Hengelosestraat 67 - 67A Keijenburg
43. Hogenkampweg 1 - 1A Keijenburg
44. Kapelweg 10 - 10A Vorden
45. Lamstraat 8 - 8A Toldijk
46. Memelinkdijk 10 - 10A Hengelo
47. Nijmansedijk 11 - 11A Zelhem
48. Onderstraat 13 Bronkhorst
49. Pipeluurseweg 4 - 4A Olburgen
50. Remmelinkdijk 10 Keijenburg
51. Roomstraat 10 - 10A Drempt
52. Ruurloseweg 81 Hengelo
53. Schuttestraat 12 - 14 Vorden
54. Vierakkersestraatweg 23 Vierakker
55. Westendorpseweg 19 - 19A Halle
56. Zelhemseweg 46 Hengelo
57. Zomerweg 61 - 61A Drempt
58. Zutphen-Emmerikseweg 25 - 25A Toldijk

Gemeentelijke sloopregeling:

59. Broekweg 5 Hengelo
60. Jebbinkweg 3 Keijenburg

Aanpassingen i.v.m. vergunningen Wet natuurbescherming (Wnb):

61. Eldrikseweg 33 Laag-Keppel
62. Halseweg 33a Zelhem
63. Hoogstraat 19 Toldijk

64. Koekoekstraat 15 Vierakker
65. Lankhorsterstraat 3 Hengelo
66. Pieriksestraat 3 Laag-Keppel
67. Varsselsestraat 3 Zelhem
68. Wiersserbroekweg 16 Vorden

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B':

Aanpassingen op initiatief van de gemeente:

1. Aan huis verbonden activiteit
2. Aanpassing planregel omgevingsvergunning maatvoering
3. Aanpassing planregels voor woningsplitsing
4. Artikel 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'
5. Artikel 'Leiding - Riool'
6. Biodiversiteit gebouwtjes
7. Buitenopslag bij bedrijven
8. Buitenopslag bij bedrijven: Aanpassingen tabel 6.1.2 onder a.
9. Buitenopslag bij bedrijven: Omgevingsvergunning
10. Definitie gebiedsgebonden bedrijven
11. Dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel'
12. Functieverandering van een niet-agrarisch bedrijf
13. Hobbymatig activiteiten bij de bestemming agrarisch
14. Kleinschalig kampeerterrein
15. Mini windmolens
16. Nevenactiviteiten woonbestemming
17. Omgevingsvergunning geluidgezoneerde inrichting
18. Plattelandswoning
19. Vergunning vellen van houtopstanden
20. Verlichtingsmasten bij de bestemming 'Wonen', 'Wonen - 1' en 'Wonen - 2'
21. Verschrijvingen bij de bestemming 'Wonen' en 'Wonen - 1'
22. Wijziging veranderen inhoud recreatiewoning
23. Zonnevelden

In bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A' worden de planonderdelen 'Toldijkseweg 26 Steenderen', 'Treehouse Resort hoek Ruurloseweg/Scharfdijk Hengelo', 'Molenweg 7 Halle', 'Natuurbegraafplaats 't Schaepenmeer Vorden' en 'Gemeentelijke sloopregeling; Broekweg 5 Hengelo' aangepast naar aanleiding van de zienswijzen en correcties/ambtshalve wijzigingen voor de locatie 'Polweg 7 Wichmond' herstelt. In de bijlage 'Reactienota zienswijze – Nota ambtshalve wijzigingen 2020-2A' kunt u lezen wat er veranderd wordt.

In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' wordt in het planonderdeel 'aanpassingen op initiatief vanuit de gemeente' de onderwerpen 'Natte natuurparel', 'Buitenopslag', 'Mini windmolens', 'Zonnevelden', 'Houtopstanden' aangepast naar aanleiding van de zienswijzen en de onderwerpen die bij ambtshalve wijzigingen worden genoemd herstelt. In de bijlage 'Reactienota zienswijze – Nota ambtshalve wijzigingen 2020-2B' kunt u lezen wat er veranderd wordt.

Gezien de regels in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' ook verwerkt zijn in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A' worden de aanpassingen vanuit 2020-2B ook verwerkt in 2020-2A. Dit geldt ook voor de aanpassingen die gedaan zijn in 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A' die ook verwerkt zijn in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B'.

De twee bestemmingsplannen kunt u (met de hiervoor genoemde aanpassingen) als twee plannen voorstellen aan de gemeenteraad ter (gewijzigde) vaststelling. Voor een beschrijving

van deze initiatieven verwijzen wij u naar de bijlagen 'Beschrijving planonderdelen Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A' en 'Beschrijving planonderdelen Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' van dit voorstel.

Het ontwerp van veegplan 2020-2A kunt u hiermee raadplegen:

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/webroo/?planidn=NL.IMRO.1876.VPL2002A-ON01>

Het ontwerp van veegplan 2020-2B kunt u hiermee raadplegen:

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/webroo/?planidn=NL.IMRO.1876.VPL2002B-ON01>

Afstemming

Door de initiatiefnemers en hun adviseurs is in de voorbereidingsfase voorafgaand aan dit ontwerpbestemmingsplan overleg gevoerd met de omgeving van de initiatieven en met instanties, zoals het Waterschap Rijn en IJssel en (bij provinciaal belang) de provincie Gelderland. Het veegplan is als twee ontwerpbestemmingsplannen in procedure gebracht en heeft van 2 juli t/m 12 augustus 2020 ter inzage gelegen. Het ontwerp is gelijktijdig in het kader van vooroverleg toegezonden aan Waterschap Rijn en IJssel en provincie Gelderland.

Er zijn 16 zienswijzen binnengekomen op het ontwerpbestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A'.

Er zijn 6 zienswijzen binnengekomen op het ontwerpbestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B'.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een zienswijze ingediend op het planonderdeel 'Molenweg 7 Halle'. In deze zienswijze is aangegeven dat het landschappelijk inpassingsplan iets aangepast moet worden, zodat het Waterschap beter bij hun gronden kan komen.

De Provincie heeft geen vragen gesteld.

Op 1 oktober 2020 is er een zogehete 'Atelier Veegplannen' voor de commissie- en raadsleden. Hier kunnen technische en inhoudelijke vragen worden gesteld over de planonderdelen van deze veegplannen.

Beoogd effect

De veegplannen omvatten plannen die (in meer of mindere mate) passen binnen de transitie van uw 'Coalitieakkoord 2018-2022', namelijk 'Kwaliteit van de Leefomgeving', 'Ondernemend Bronckhorst' en 'Dienstbare overheid'. Daarnaast worden planologische mogelijkheden geboden aan initiatiefnemers, worden onvolkomenheden gecorrigeerd en worden verleende vergunningen planologisch ingepast.

Argumenten

1.1 / 2.1 Naar aanleiding van een ingekomen zienswijze behoeven de plannen aanpassing ten opzichte van de ontwerpbestemmingsplannen

Toldijkseweg 26 Steenderen

Voor de locatie Toldijkseweg 26 in Steenderen is een zienswijze binnen gekomen. Naar aanleiding van de zienswijze wordt het bouwblok en het aantal woningen op de verbeelding aangepast. In de regels wordt het aantal woningen ook aangepast voor deze locatie.

Treehouse Resort hoek Ruurloseweg/Scharfdijk Hengelo

Voor de locatie hoek Ruurloseweg/Scharfdijk in Hengelo zijn meerdere zienswijzen binnen gekomen. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt het Beheerplan en Beheer- en inrichtingsvisie aangepast.

Broekweg 5 Hengelo

Voor de locatie Broekweg 5 in Hengelo zijn meerdere zienswijzen binnen gekomen. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt het plan aangepast. De omschrijving in de tabel onder 'Aard van de nevenfunctie' wordt aangepast. Daarnaast wordt de contour van de 'functieaanduiding 'specifieke vorm van gemengd – 20' gelijk getrokken met de kadastrale begrenzing. Ook wordt er voor deze locatie een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Molenweg 7 Halle

Voor de locatie Molenweg 7 in Halle is een zienswijze binnen gekomen. Naar aanleiding van de zienswijze wordt het landschappelijk inrichtingsplan aangepast.

Natuurbegraafplaats 't Schaepenmeer Vorden

Voor deze locatie zijn meerdere zienswijzen binnen gekomen. Naar aanleiding van de zienswijzen wordt het landschappelijk inrichtingsplan en een aantal tekstuele aanpassingen gedaan.

Voorwaardelijke verplichting

Naar aanleiding van een zienswijze wordt de voorwaardelijke verplichting voor de locatie 'Mosselseweg 2a' toegevoegd. Ook worden de overige voorwaardelijke verplichtingen uit voorgaande veegplannen en wijzigingsplannen toegevoegd.

Dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel'

Op de aanpassing van de dubbelbestemming 'Waarde - Beschermingszone natte natuurparel' in het plan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' is een zienswijze naar voren gebracht. Deze zienswijze leidt tot aanpassing van dat plan, maar ook tot aanpassing van het plan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'. Deze dubbelbestemming is namelijk opgenomen in het plan voor landelijk gebied, maar betreft gedeeltelijk gronden gelegen in het stedelijk gebied. Het gaat om een deel van de omgeving Dorpsstraat- Hummeloseweg- Rijksweg in Laag-Keppel. Voorgesteld wordt om de dubbelbestemming voor deze gronden bij de vaststelling uit het plan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' te halen en op te nemen in het plan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2'. Daarmee wordt dus een planonderdeel toegevoegd aan de verbeelding, regels en toelichting van het vast te stellen plan 'Stedelijk gebied; Veegplan 2020-2' ten opzichte van het ontwerpplan.

Bestemming 'Bedrijf' tabel 6.1.2 onder a

Naar aanleiding van een zienswijze worden de getallen die in de 'Correctieve herziening Landelijk gebied Bronckhorst' opgenomen. Daarnaast wordt voor de locatie Pluimersdijk 25 in Halle het aantal vierkante meters buitenopslag (bestemd voor machines verhuur, verkoop en reparatie doeleinden) toegevoegd.

Mini windmolens en zonnevelden

Naar aanleiding van een zienswijze wordt er bij de omgevingsvergunningen bedoeld voor mini windmolens en zonnevelden een voorwaarde toegevoegd die het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) beter beschermen.

Houtopstanden

Het woordje vellen wordt weer terug geplaatst in de artikelen die gaan over het kappen van houtopstanden.

Veranderen van type bedrijf

In de artikelen die over het veranderen van type bedrijf gaan, wordt de voorwaarden opgenomen dat er geen significante negatieve effecten op Natura 200 gebieden mogen ontstaan.

Een samenvatting van de zienswijzen, de reacties van initiatiefnemers, de voorgestelde gemeentelijke beantwoording en aanpassing van de plannen ten behoeve van gewijzigde vaststelling, vindt u in bijgevoegde Reactienota zienswijze – Nota ambtshalve wijzigingen 2020-2A en Reactienota zienswijze – Nota ambtshalve wijzigingen 2020-2B.

3.1 / 4.1 Er zijn geen onoverkomelijke planologische belemmeringen.

Voor de zelfstandige initiatieven zijn onderzoeken uitgevoerd en zijn ruimtelijke onderbouwingen opgenomen in de daarvoor opgestelde voorontwerpbestemmingsplannen. Deze bestemmingsplannen voldoen aan de vooraf bij de principemedewerking gestelde voorwaarden. Ze zijn opgenomen in deze ontwerpplannen. Over de zelfstandige initiatieven is overleg en inspraak geweest met instanties en de omgeving van de initiatieven. De ruimtelijke onderbouwingen met eventuele bijbehorende onderzoeken wijzen uit dat de plannen planologisch en economisch uitvoerbaar zijn. In de bijlagen Planonderdelen 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A' en 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' vindt u per planonderdeel/locatie een nadere planbeschrijving, de argumenten voor de voorstellen voor principemedewerking, de eventuele kanttekeningen en eventuele bijzonderheden.

3.2/4.2 De gemeentelijke aanpassingen en correcties zijn administratief van aard.

Voor de aanpassingen op initiatief van de gemeente zijn tevens onderbouwingen opgenomen in dit ontwerpplan. Deze aanpassingen zijn administratief van aard en komen voort uit opmerking door belanghebbenden of eigen constatering van onvolkomenheden in bestemmingsplannen, het verwerken van aanpassingen in de BAG en het inpassen van verleende omgevings- en Wnb-vergunningen.

3.3/4.3 De verschillende planonderdelen passen binnen het beleid.

Voor de zelfstandige ontwikkelingen zijn onderzoeken uitgevoerd en zijn ruimtelijke onderbouwingen opgenomen in de daarvoor opgestelde voorontwerpbestemmingsplannen. Deze voldoen aan de vooraf bij de principemedewerking gestelde voorwaarden. De verleende omgevingsvergunning heeft reeds de benodigde procedures doorlopen en is gerealiseerd. Het gaat om bestaande situaties die nog planologisch moeten worden ingepast in het bestemmingsplan. Dat geldt ook voor de molenbiotoop rond Coops Molen, die na de restauratie van ruïne naar werkzame molen, op grond van de Omgevingsverordening Gelderland moet worden opgenomen.

In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' bleken enkele onvolkomenheden te staan die na het vaststellen van het plan in de praktijk naar voren zijn gekomen. Deze onvolkomenheden worden in dit bestemmingsplan hersteld.

Al deze planonderdelen passen binnen het geldende rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Kanttekeningen

1.1/2.1 De inzagetermijn ontwerpplannen overlapt deels de zomervakantie.

Een gedeeltelijke overlap van de inzageperiode van de ontwerpplannen (2 juli t/m 12 augustus 2020) met de zomervakantie kon niet worden voorkomen. De ontwerpen lagen 4,5 week voorafgaand aan de bouwvakantie in regio midden ter inzage en overlapt deze met 1,5 week.

3.1/4.1 De twee bestemmingsplannen moeten gezamenlijk worden vastgesteld.

Doordat er veel regels aangepast of toegevoegd zijn aan het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' zijn deze gelijk verwerkt in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A'. De aanpassingen in A zijn ook verwerkt in B. Hierdoor is het niet mogelijk om het bestemmingsplan apart van elkaar vast te stellen. Doordat alles in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' is verwerkt kunnen we naar onherroepelijk worden van het 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' dit plan gebruiken als correctieve herziening.

Kosten, baten en dekking

Bij de zelfstandige initiatieven zijn leges in rekening gebracht volgens de legesverordening. Voor het overige betreft het hoofdzakelijk aanpassingen op initiatief van de gemeente en zijn beperkt qua aard en omvang. Dit wordt gedekt vanuit de begrotingspost 'Bestemmings- en structuurplannen algemeen'. Bij de slooppilot worden kosten gedekt vanuit het fonds bovenwijks, hiervoor is €100.000 gereserveerd.

Uitvoering

De initiatiefnemers worden geïnformeerd over uw besluit omtrent het raadsvoorstel. Na vaststelling door de raad vindt bekendmaking plaats in Contact, het Gemeenteblad en de Staatscourant. Het vastgestelde plan wordt beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Hengelo (Gld), 15-9-2020

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,	
de secretaris,	de burgemeester,
B.J. Drewes	M. Besselink

Bijlagen

- Reactienota zienswijze – Nota ambtshalve wijzigingen 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A'
- Reactienota zienswijze – Nota ambtshalve wijzigingen 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B'
- Beschrijving planonderdelen 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2A'
- Beschrijving planonderdelen 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B'
- Overzicht van de gewijzigde regels