



Raadsvoorstel

Datum vergadering : 5 november 2026
Kenmerk : Z214966/ D010156
Portefeuillehouder : J.T. Puijk
Onderwerp : Belastingverordeningen 2027 gemeente Bronckhorst

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - 1.1 onroerendezaakbelastingen Bronckhorst 2027;
 - 1.2 reclamebelasting Bronckhorst 2027;
 - 1.2.1 reclamebelasting Bronckhorst 2027;
 - 1.2.2 reclamebelasting industrieterrein Zelhem;
 - 1.3 forensenbelasting Bronckhorst 2027;
 - 1.4 toeristenbelasting Bronckhorst 2027;
 - 1.5 afvalstoffenheffing Bronckhorst 2027;
 - 1.6 rioolheffing Bronckhorst 2027;
 - 1.7 begraafrechten Bronckhorst 2027;
 - 1.8 legesverordening Bronckhorst 2027;
 - 1.9 verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Bronckhorst 2027;
2. De kostenonderbouwingen voor de onroerendezaakbelastingen (OZB), de afvalstoffenheffing, rioolheffing, begraafrechten en leges voor 2027 vast te stellen.

Inleiding

Op grond van rijksbeleid en het gemeentelijk begrotingsbeleid stelt uw raad de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen vast in het jaar voorafgaande aan het belastingjaar. Veel veranderingen staan in de Programmabegroting 2027-2030, paragraaf Lokale heffingen (2.2.1). Daarin lichten we ook alle belastingen en heffingen toe (wat, waarom en hoe). Alleen voor de toeristenbelasting en de afvalstoffenheffing komen we nu met gewijzigde ramingen.

De tariefvoorstellen volgen de uitgangspunten en geraamde opbrengsten uit die programmabegroting, namelijk:

- De uitvoeringskosten vanuit GBTwente (€ 1.062.000) en voor de no cure no pay bedrijven (€ 40.000) berekenen we door aan de producten waarvoor we die kosten maken.
- We gaan bij de opbrengsten (bijvoorbeeld OZB) of tarieven (bijvoorbeeld leges omgevingsvergunning) uit van jaarlijkse indexerings. Voor 2027 is dit 2,5%.
- Voor de tarieven passen we ook eigen overhead toe volgens de Financiële verordening 2025. Voor 2027 bedraagt dat 65% over de loonsom.

Afstemming

De bevoegdheden voor de waardering, heffing en invordering zijn voor Bronckhorst overgedragen naar het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente). De directeur van GBTwente is de heffingsambtenaar van Bronckhorst en hij heeft de verordeningen binnen zijn organisatie laten opstellen, een financiële check op de tariefstelling laten uitvoeren en een juridische check op de verordeningen. Daarbij zijn de (model)verordeningen getoetst aan wet- en regelgeving door de belastingsectie van de VNG. De regiehouder binnen Bronckhorst heeft de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor het beleidsvorming en bedragen achter de afzonderlijke heffingen en rechten gevraagd om hun reactie en aanpassingen. Als deelnemer van het samenwerkingsverband GBTwente gaat de gemeentelijke besluitvorming alleen over het beleid voor én de vaststelling van bijgaande belastingverordeningen.

Beoogd effect

Vaststellen van actuele belastingverordeningen om van burgers en bedrijven belastingen te kunnen heffen.

Argumenten

1.1.1 Ieder jaar leggen we uit hoe het bedrag voor OZB op de aanslag tot stand komt

De berekening van de OZB-percentages (verdeelmaatstaf), die over de woningwaarde (heffingsgrondslag) worden toegepast in de jaarlijkse aanslag gemeentelijke belastingen, steunt op twee parameters. De twee parameters zijn als volgt geactualiseerd:

1. De gerealiseerde OZB-opbrengst (over aanslagjaar 2026 in juli 2026) verhogen we voor de inflatie (2,5%). De groepen zijn eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen. In de opbrengstraming nemen we ook de meerwaardemeerdering door areaaluitbreiding mee. Deze actualisering heeft effect op de parameter OZB-opbrengst.
2. Voor de WOZ-waarden neemt GBTwente in september (voor begrotingsjaar 2027) de gerealiseerde areaaluitbreiding en waardeontwikkeling (1 januari 2026) per OZB-groep mee. Deze actualisering heeft effect op de parameter WOZ-waarde.

De deling parameter OZB-opbrengst per OZB-groep/parameter WOZ-waarde per OZB-groep geeft het tarief. Hier ontstaat dan het hefboomeffect wat we beschrijven in de paragraaf lokale heffingen.

1.1.2, 2.1 en 2.2 De WOZ-waarden voor woningen blijven stijgen

Door de stijgende woningprijzen (+11,6%) en niet-woningen prijzen (+4,1%) en daarmee hogere WOZ-waarden dalen de tarieven (verdeelmaatstaf). De uitwerking van de OZB-tarieven staat in bijlage 1 en in bijlage 2 bij dit voorstel. De aanslag voor 2027 gaat voor de OZB uit van de WOZ-waarde op 1 januari **2026**. De WOZ-waardestijging geeft geen andere OZB-opbrengst voor Bronckhorst (zie argument 1.1.1).

Tarieven OZB	2027	2026
Eigenaar woning	0,0847%	(0,0924%) van de WOZ-waarde
Eigenaar niet-woning	0,2108%	(0,2152%) van de WOZ-waarde
Gebruiker niet-woning	0,1665%	(0,1715%) van de WOZ-waarde
Totaal niet-woning	0,3773%	(0,3867%) van de WOZ-waarde

1.2 Ontwikkelingen reclamebelasting

Sinds de start van de reclamebelasting, in 2016 voor de drie winkelkernen en in 2019 voor industriekring Zelhem, zijn de twee verordeningen ongewijzigd gebleven op twee gebiedsafbakeningen na. De stichtingen hebben verzocht om vanaf 2027 ook voor deze belasting de jaarlijkse indexering (volgens meicirculaire) toe te passen. Ook zijn de artikelen geactualiseerd en in lijn gebracht met de geldende landelijke modelverordening. Zo is aan artikel 11 onder c een verduidelijking toegevoegd om onduidelijkheden en ongewenste situaties in de toekomst te voorkomen. Voor de reclameverordening voor de drie kernen hebben we de staffeltarieven en het basisbedrag (was € 300 en nu € 308) geïndexeerd, voor de reclameverordening voor industriekring Zelhem het staffeltarief.

1.3 Ontwikkelingen forensenbelasting

Schommelingen in WOZ-waarden bepalen in welke waardeklasse een recreatiewoning valt. Iedere klasse heeft een eigen, vast tarief. De WOZ-waarden stijgen gemiddeld met 12,1%. De tarieven wijzigen wel om de indexering van de begrote opbrengst te realiseren.

Tarief forensenbelasting (waarde x € 1.000)	2027	2026
< 126	€ 323	€ 315
126 – 251	€ 368	€ 359
251 – 314	€ 413	€ 403
314 – 377	€ 462	€ 451
377 – 439	€ 506	€ 494
439 – 502	€ 554	€ 540
> 502	€ 603	€ 588

1.4.1 Voor de ambities in de Visie Recreatie en Toerisme stijgen de tarieven

Bij de vaststelling van de Visie Recreatie en Toerisme 2027-2031 in de raadsvergadering van 23 april 2026 heeft uw raad besloten om de tarieven toeristenbelasting per 2028 te verhogen met 20%, naast de normale indexering. De 20% (€ 120.000) wordt volledig ingezet voor uitvoering van de ambities in de visie (programmabegroting 2027). Omdat de tarieven voor 2027 vorig jaar al zijn bepaald, gaat de stijging in 2028 in (zie argument 1.4.2).

Op 1 september 2026 gaven we uitvoering aan de raadsmotie om de stijging van de toeristenbelasting te beperken tot 5% inclusief inflatie. Deze (lagere) raming verwerken we met dit raadsvoorstel in de programmabegroting 207-2030 (€ 30.000). De lastenverhoging voor toerisme (€ 90.000 N) nemen we mee in het herijkte programmaplan en de financiële consequenties daarvan, wat uw raad in december 2026 bespreekt.

1.4.2 Tarief toeristenbelasting voor 20278 maken we nu ook bekend

We voeren de inflatiecorrectie bij de toeristenbelasting telkens met een jaar vertraging door om verblijfsbieders de gelegenheid te bieden de tariefsaanpassing in de kostprijsberekening en hun mailingen mee te nemen. Dat geldt ook voor andere voorgenomen opbrengststijgingen (zie argument 1.4.1). In de verordening is vastgelegd dat we tarieven steeds afronden op € 0,05. De tarieven voor 2027 (indexering vanuit jaar 2026 met 2,7%) hebben we vastgelegd bij de vaststelling van de verordening toeristenbelasting 2026.

De tarieven die we verhogen met het inflatiepercentage van 2,5% (vanuit indexering 2027) én de tariefstijging met 2,5% (voor extra toerisme uitgaven) worden de tarieven voor 2028. Voor het toeristenjaar **2028** zijn de tarieven € 2,00, € 1,20 en € 0,50.

Tarief toeristenbelasting	2028	2027	2026
Overnachting accommodatie	€ 2,00	€ 1,90	€ 1,40
Overnachting kampeeronderkomen	€ 1,20	€ 1,10	€ 0,85
Overnachting groepsaccommodatie	€ 0,50	€ 0,50	€ 0,40
Toegepaste indexering	2,5%	2,7%	2,3%

1.5 en 2.3 Ontwikkelingen afvalstoffenheffing

In de ramingen houden we rekening met een onttrekking van € 184.000 aan de voorziening afvalstoffenheffing vervangingsinvesteringen/tariefegalisatie. Het vastrecht komt daarmee op € 240. De tarieven per storting in de ondergrondse verzamelcontainers en aanbidding van de containers verhogen we met 2,5%. De kostenonderbouwing horend bij de afvalstoffenheffing staat in bijlage 3 bij dit raadsvoorstel. De kosten stijgen verder met 13,5% door de actualisering van de dienstverleningsovereenkomst met Circulus en de opbrengsten voor PMD dalen vanwege slechtere kwaliteit.

Tarief afvalstoffenheffing	2027	2026
Vastrecht	€ 240,00	€ 207,48
Restafval (zak)	€ 2,49	€ 2,42
GFT (container 140L)	€ 1,91	€ 1,86
PMD (container 240L)	€ 1,91	€ 1,86
Zorgcontainer (container 140L)	€ 14,75	€ 14,39

1.6 en 2.4 Ontwikkelingen rioolheffing

Bij de vaststelling van het Watertakenplan 2026-2031 in de raadsvergadering van 15 januari 2026 heeft uw raad besloten om de tarieven met € 10 per aansluiting te verhogen, naast de normale indexering. Het vastrecht komt daarmee op € 298,20. De kostenonderbouwing horend bij de rioolheffing staat in bijlage 4 bij dit raadsvoorstel.

Tarief rioolheffing	2027	2026
Per perceel	€ 298,20	€ 274,20

1.7 en 2.5 Ontwikkelingen begraafrechten

In de tarieven hebben we de inflatie van 2,5% meegenomen. De kostenonderbouwing horend bij de begraafrechten staat in bijlage 5 bij dit raadsvoorstel.

1.8 en 2.6 Ontwikkelingen leges

Van verschillende diensten dekken we de lasten uit de legesopbrengsten volgens de uitgangspunten in de Programmabegroting 2027-2030. Voor leges waarvoor vastgestelde rijkstarieven gelden, sluiten we aan bij die tarieven (zoals reisdocumenten en akten burgerlijke stand). In de legesverordening zijn de leges voor een externe trouwambtenaar en annuleringen van huwelijk/partnerschap nieuw (hoofdstuk 1). De voorwaarden bij de verschillende leges voor omgevingsvergunningen hebben we gebruiksvriendelijker opgesteld (hoofdstuk 2).

De kostenonderbouwing horend bij de legesverordening staat in bijlage 6 bij dit raadsvoorstel en geeft de verplichte uitwerking van de lasten en baten, verdeeld over de verschillende producten waaraan we de kosten en inkomsten toerekenen. Hoe die toerekening tot stand komt via de zogenoemde kruissubsidiëring staat in de eerdergenoemde paragraaf lokale heffing (gebonden heffingen).

1.9 De afvalstoffenheffing kent een plafond voor kwijtschelding

Het jaarlijkse gemiddelde bedrag voor afvalstoffenheffing ramen we op € 304,26 voor 2027. Het variabele deel binnen de afvalstoffenheffing komt daarmee op € 64,26. Voor dit bedrag is kwijtschelding mogelijk wanneer de aanvrager aan de voorwaarden voor kwijtschelding voldoet. Uiteraard is daarnaast kwijtschelding voor andere jaarlijkse heffingen (rioolheffing en OZB) mogelijk. De inwoner kan kwijtschelding aanvragen voor de aanslag van het huidige belastingjaar, ook al heeft hij de aanslag al betaald. In dat geval krijgt hij (als hij in aanmerking komt) kwijtschelding voor de gehele aanslag (dus ook voor de al betaalde delen).

Kanttekeningen

1.1 Wet WOZ in relatie tot de tarieven onroerendezaakbelastingen

De waardering in het kader van de Wet WOZ, als grondslag voor de aanslagen onroerendezaakbelastingen, is nog niet helemaal afgerond. Dit is ieder jaar zo bij de

tariefvoorstellen. Dit betekent dat er aannames zijn gedaan voor die objecten die nog niet van een nieuwe waarde zijn voorzien. Bij die objecten is gerekend met de gemiddelde waarde mutatie (argument 1.1.1). Dit kan gevolgen hebben voor de werkelijk te realiseren OZB-opbrengsten in 2027. Bij de tariefvoorstellen voor het jaar daarop (2028) gaan we uit van de gerealiseerde opbrengst (2027) bij de bepaling van de OZB-opbrengstraming (2028).

1.4 en 1.8 Afwijkingen bevestigen de regel

We wijken soms af van de toepassing van de inflatiecorrectie. Dit in verband met wettelijk vastgestelde tarieven (in legesverordening) of afrondingen in de tariefstelling (toeristenbelasting). Voor kleine legesbedragen geeft inflatiecorrectie niet ieder jaar een verhoging, pas na een aantal jaren inflatiecorrectie is een verhoging waarneembaar. De effecten treden ieder jaar op en vormen geen probleem voor de gemeentelijke begroting.

1.1 t/m 1.9 Geen besluit over de tarieven voor 1 januari 2027

Wanneer de verordeningen niet tijdig worden vastgesteld door uw raad, blijven de belastingverordeningen 2026 in stand.

Kosten, baten en dekking

De tariefaanpassingen hebben we ook genoemd in de Programmabegroting 2027-2030 Bronckhorst, paragraaf Lokale heffingen.

Heffing (bedragen x € 1.000)	Werkelijk 2025	Begroot 2026	Begroot 2027
Totaal aan ongebonden heffingen	10.833	11.223	11.611
- Onroerendezaakbelastingen eigenaren woningen	6.937	7.307	7.472
- Onroerendezaakbelastingen eigenaren niet-woningen	1.909	1.935	1.986
- Onroerendezaakbelastingen gebruikers niet-woningen	1.202	1.219	1.259
Onroerendezaakbelastingen totaal	10.049	10.461	10.717
Reclamebelasting	141	142	146
Forensenbelasting	103	135	138
Toeristenbelasting	540	485	610
Totaal aan gebonden heffingen	11.640	11.366	12.674
Afvalstoffenheffing	4.185	4.077	4.641
Begraafrechten	150	152	152
- Rioolheffing woningen	4.167	4.206	4.565
- Rioolheffing niet-woningen	415	402	448
Rioolheffing totaal	4.582	4.608	5.013
- Leges hoofdstuk 1: Burgerzaken	949	840	1.032
- Leges hoofdstuk 2: Omgevingsvergunning	1.740	1.615	1.750
- Leges hoofdstuk 3: Economische activiteiten	33	75	85
Legesverordening totaal	2.723	2.529	2.868
Totaal heffing	22.473	22.589	24.285

Uitvoering

De communicatie naar de inwoners loopt via GBTwente en doen we zelf via publicatie in Contact en op onze website. Inwoners en bedrijven kunnen met hun belastingvragen terecht bij GBTwente via telefoon, email en website. GBTwente verzendt de aanslagen gemeentelijke belastingen in februari 2027. Zij zet gelijktijdig ook filmpjes, etc. in om de inwoner uit te leggen wat er op de aanslag staat. De belastingplichtigen kunnen tegen hun aanslag een bezwaarschrift indienen. Dit laat de belastingplicht intact, maar kan op een later moment leiden tot een aanpassing van de aanslag.

Evaluatie

De belastingverordeningen kennen geen evaluatiemoment. We beperken het aantal aanpassingen tot eenmaal per jaar, namelijk bij de jaarlijkse tariefvoorstellen. De wijzigingen door hogere regelgeving zijn al geldend vanaf moment van inwerkingtreding. Wanneer we een nieuwe belastingsoort of een aanpassing vanuit beleidswijzigingen willen, leggen we op dat moment de bijbehorende verordening aan uw raad voor.

Hengelo (Gld),
Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

de secretaris,	de burgemeester,
M.J.J. Rommers	P.J.M. van Domburg

Bijlagen

- Ontwerp raadsbesluit;
- Diverse belastingverordeningen 2027;
- Diverse bijlagen over onderbouwingen belastingtarieven onroerendezaakbelastingen (bijlage 1), afvalstoffenheffing (bijlage 3), rioolheffing (bijlage 4), begraafrechten (bijlage 5) en leges (bijlage 6);
- Overzicht gemiddelde lokale lasten 2027 met lastenvergelijking 2027-2026 (bijlage 2).

